

КОНСОРЦИУМ ЖЕНСКИХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

**Международные правовые нормы  
и практики преодоления  
домашнего насилия**

**МОСКВА 2010**

СОДЕРЖАНИЕ:

<b>Послание Генерального секретаря ООН от 8 марта 2009</b> .....	<b>4</b>
<b>Введение</b>	
<i>Е.Ершова</i> .....	<b>6</b>
<b>Международное законодательство, направленное на защиту от домашнего насилия (основные положения и комментарии)</b>	
<i>М. Давтян</i> .....	<b>8</b>
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин .....	10
Декларация об искоренении насилия в отношении женщин . . . . .	22
Пекинская декларация. Пекинская платформа действий . . . . .	29
Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин . . . . .	35
Резолюция 58/147 Генеральной Ассамблеи ООН 19.02.04 "Ликвидация бытового насилия в отношении женщин" . . . . .	42
Модельное законодательство о насилии в семье (Рекомендации ООН) .....	45
Конвенция о правах ребенка .....	54
Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений .....	61
<b>Опыт по искоренению домашнего насилия в различных странах мира:</b> .....	<b>69</b>
Случай США .....	69
Случай Армении .....	73
Случай Кыргызстана .....	78
Случай Великобритании .....	85
Случай России .....	87
<b>Документы:</b> .....	<b>90</b>
Насилие в отношении женщин в фактах и цифрах (по данным международной правозащитной организации "Международная Амнистия") .....	90

Консорциум женских неправительственных объединений благодарит Программу малых грантов Отдела печати и культуры Посольства США в Москве, а также Фонд Дж. и К. Макартуров за поддержку при проведении исследования и подготовке настоящего издания. Консорциум несет полную ответственность за содержание данной публикации, которая не может расцениваться как мнение Посольства США или американского правительства.

*Международные правовые нормы и практики преодоления домашнего насилия.*

*Научно-практическое пособие под общей редакцией Е.Н. Ершовой и С.Г. Айвазовой.  
Консультант — М.Д. Давтян*

**Научно-практическое пособие подготовлено коллективом Консорциума женских неправительственных объединений на основе материалов семинаров "Анализ международного опыта по предотвращению домашнего насилия" и "Интерактивный диалог по вопросам преодоления домашнего насилия", состоявшихся в апреле и декабре 2009 г.**

121069 Москва Столовый пер., дом 6 стр.2, офис 215  
тел./ф. (495) 690-47-08  
web-site: <http://www.wcons.org.ru>  
e-mail: [wcons@wcons.org.ru](mailto:wcons@wcons.org.ru)

© Общероссийская ассоциация женских общественных организаций "Консорциум женских неправительственных объединений"

## Послание Генерального секретаря ООН

Год назад я объявил о начале проведения кампании, призвав народы и правительства всего мира объединиться во имя искоренения насилия в отношении женщин и девочек. Кампания будет продолжаться до конца 2015 года — целевой даты достижения Целей развития тысячелетия. Связь с Целями очевидна. Мы должны положить конец ставшему привычным и укоренившемуся в обществе насилию, которое омрачает жизнь многих людей, губит здоровье, увековечивает нищету и не позволяет нам достичь целей обеспечения равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Насилие в отношении женщин связано также с распространением ВИЧ/СПИДа. В некоторых странах не менее одной из трех женщин на протяжении своей жизни подвергнутся избиениям, будут принуждены к занятию сексом и подвергнутся другим формам жестокого обращения. Кроме того, женщины и девочки систематически и умышленно подвергаются изнасилованию и сексуальному насилию в условиях войны.

Насилие в отношении женщин прямо противоречит воплощенному в Уставе Организации Объединенных Наций обязательству "содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе". Последствия такого насилия выходят за рамки того, что видно невооруженным глазом и ощущается непосредственно. Смерть, травмы, расходы на лечение и потеря работы — это лишь верхушка айсберга. Последствия насилия для женщин и девочек, их семей, общины и общества, в которых они живут, с точки зрения разбитой жизни и потери средств к существованию, неисчислимы. Слишком часто преступления остаются безнаказанными, а преступники остаются на свободе. От этого не защищена ни одна страна, ни одна культура, ни одна женщина, независимо от ее возраста.

В растущей степени мужчины также начинают выступать за искоренение клейма насилия, позорящего наше общество. Всемирные масштабы приобрели, в частности, кампания "Белая лента" и проводимые параллельно с кампанией "V-Day" мероприятия кампании "V-Men". Кроме того, на проводимых на об-

щинном уровне для мужчин занятиях сами мужчины говорят о том, что можно вести себя по-другому и что "настоящий мужчина не подымет руку на женщину".

Изменить умонастроения и привычки, складывавшиеся на протяжении поколений, не просто. В решении этой задачи должны участвовать все мы — отдельные лица, организации и правительства. Мы должны, работая вместе, отчетливо, во всеуслышание, на самом высоком уровне заявить, что насилие против женщин недопустимо в любой форме, в любом контексте, при любых обстоятельствах.

Нам нужна экономическая и социальная политика, обеспечивающая поддержку расширения прав и возможностей женщин. Нам нужны программы и бюджеты, поощряющие недопущение насилия. Нам нужен позитивный образ женщины в средствах массовой информации. Нам нужны законы, указывающие, что насилие является преступлением, предусматривающие привлечение насильников к ответственности и проводимые в жизнь.

Кампания "Единство во имя искоренения насилия в отношении женщин" призывает мужчин и женщин выступить против насилия в отношении женщин единым фронтом. Лишь на основе совместных действий мы сможем построить более равноправное и мирное общество. Давайте же все вместе, в этот Международный женский день, исполнимся решимости внести свой вклад в изменение существующего положения к лучшему!

**8 марта 2009 г.**

## **Введение**

Эта небольшая книга посвящена проблемам домашнего насилия. Она подготовлена Консорциумом женских неправительственных объединений в сотрудничестве со специалистами из разных стран мира.

Домашнее насилие считается международным сообществом одним из самых распространенных и грубейших нарушений прав и свобод человека — женщин, мужчин, пожилых, детей. Практически повсюду в мире различные общественные организации, органы государственной власти занимаются этой проблемой, обнаруживая ее латентность и сложность, а также — несовершенство законодательства, призванного предотвращать такие нарушения.

В России домашнее насилие многие годы находилось вне зоны общественного интереса — по самым разным причинам. Однако в последние два десятилетия правозащитные женские организации сумели обратить на него внимание средств массовой информации, органов государственной власти, показав остроту и первостепенную значимость этой проблемы не только для личного благополучия людей, но и для решения многих общественных задач — от преодоления демографического кризиса до демократизации и модернизации страны.

В нашей стране сегодня действуют сети кризисных центров, которые занимаются и реабилитацией жертв домашнего насилия, и его профилактикой. Благодаря их усилиям, были описаны социально-психологические особенности домашнего насилия, проведена диагностика циклов насилия, выявлены его виды и случаи. На наш взгляд, в этой деятельности гораздо меньше внимания было уделено правовой стороне данной проблемы. Между тем, именно правовое обеспечение способно успешно пресекать случаи домашнего насилия и надежно гарантировать его профилактику, то есть — защиту прав и свобод человека в кругу семьи.

Вот почему мы сочли необходимым повести анализ опыта некоторых зарубежных стран по предотвращению и профилактике домашнего насилия, а также соответствующих рекомендаций и основополагающих документов международных правоза-

щитных организаций. Цель этого анализа заключается в том, чтобы выявить те меры, те законодательные нормы и практики, которые могут быть использованы в Российской Федерации для предотвращения и профилактики случаев домашнего насилия, как правоохранительными органами, так и другими структурами власти, а также общественными организациями.

Мы надеемся, что наша книга познакомит читателей с тем, к чему сводятся основные подходы и ключевые нормы международного законодательства, направленного на защиту от домашнего насилия и его профилактику покажет, каковы возможности их правоприменения в разных странах и разных контекстах, и каким образом можно использовать накопленный международный опыт в нашей стране.

Мы рассчитываем на взаимопонимание со стороны всех, кто, так или иначе, будет работать с материалами этой книги.

***Президент Консорциума  
Елена Ершова***

## **Международное законодательство, направленное на защиту от домашнего насилия (основные положения и комментарии)**

На сегодняшний день существуют различные международные акты, охраняющие права человека (конвенции, пакты, договоры и т.д.). Прежде всего, это акты, принимаемые Организацией Объединенных Наций и Советом Европы.

Насилие в семье нарушает целый ряд прав человека, установленных международными нормами. Международное сообщество рассматривает насилие в семье, в первую очередь, как насилие в отношении женщины. Что не удивительно, так как, по данным статистики, от насилия в семье чаще страдают женщины. По данным Международной Амнистии, по крайней мере, каждая третья женщина в мире (то есть не менее миллиарда женщин) хотя бы раз в жизни подвергается избиению, принуждению к половым отношениям или иной форме притеснения. Как правило, обидчиком является кто-то из родственников или знакомых женщины. До 70% погибших насильственной смертью женщин были убиты своими мужьями или сожителями. В США каждые пятнадцать секунд женщина подвергается побоям — как правило, со стороны мужа или сожителя. В Канаде ущерб от домашнего насилия достигает 1,6 миллиардов долларов США в год, включая затраты на медицинское обслуживание и снижение производительности труда. По данным российских НКО, в Российской Федерации 36 тыс. женщин ежедневно подвергаются побоям со стороны супругов или сожителей.

Все больше от насилия в семье страдают дети. Около 2 миллионов детей в возрасте до 14 лет ежегодно подвергаются избиению в семье. 10% детей умирают от полученных побоев.

Часть 4 статьи 15 Конституции РФ установила, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем

предусмотренные национальным законом, то применяются правила международного договора.

Говоря о международных актах, направленных против насилия в семье, необходимо подчеркнуть, что многие из них имеют рекомендательный характер.

**В первую очередь, хотелось бы обратить внимание на важнейшие международные акты, устанавливающие основополагающие права человека.**

Всеобщая декларация прав человека (1948г.), Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) установили запрет дискриминации по признаку полу, а также право каждого на жизнь и личную неприкосновенность. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах возложили обязанность обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами.

Международное сообщество включает категории "права женщин" и "права детей" в особый, третий раздел прав человека, квалифицируя их как "права человека третьего поколения". Основное отличие этой категории прав человека от двух других в том, что они адресованы не индивидам, а определенным социальным группам, нуждающимся в дополнительных гарантиях для защиты своих прав. Задача защиты этих прав в таком случае ложится на общественные организации, а также на государство и созданные им институты социального партнерства.

Большинство международных документов, посвященных борьбе с насилием в семье, направлены на защиту прав женщин. В основном — это Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, которые хотя и являются рекомендательными актами, однако, служат важными источниками для законодательства и контроля за соблюдением прав человека на международном уровне.

Права детей, престарелых и инвалидов защищаются конвенциями — основополагающими международными актами, а также конвенциями, посвященными правам данной категории граждан.

**Мари Давтян**

## Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — 1979 г. (CEDAW)

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), принятая в 1979 г., была ратифицирована СССР в 1980 г. Данный документ является обязательным для исполнения в РФ. Конвенция состоит из Преамбулы, шести частей и заключительных положений. Всего Конвенция содержит тридцать статей.

Эта так называемая "Женская конвенция" стала основополагающим документом, выделившим права женщин в системе прав человека в отдельную категорию. Она стала основой для всех остальных документов, защищающих права женщин, принимаемых ООН. И хотя в Конвенции нет непосредственного упоминания о насилии в отношении женщин, этот документ стал основой дальнейших резолюций и рекомендаций по искоренению всех форм насилия в отношении женщин. Именно поэтому на сегодняшний день насилие в семье в большей степени принято воспринимать как гендерное насилие и, соответственно, как один из видов дискриминации в отношении женщины.

В своей Преамбуле Конвенция обращает внимание стран-участников на тот факт, что дискриминация в отношении женщин до сих пор продолжает существовать. Дискриминация женщин нарушает принципы равноправия и уважения человеческого достоинства, препятствует участию женщин наравне с мужчинами в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей страны, мешает росту благосостояния общества и семьи и еще больше затрудняет полное раскрытие возможностей женщин на благо своих стран и человечества.

В качестве одной из **причин** дискриминации по признаку пола Конвенция называет роль женщины в продолжении рода, ее материнскую функцию, в тоже время, указывая, что воспитание детей требует совместной ответственности мужчин, женщин, всего общества в целом. В целях достижения полного равенства между мужчинами и женщинами Конвенция ставит **задачу** изменить традиционную роль как мужчин, так и женщин в обществе и в семье.

В ст.1 Части I "Основные понятия и принципы" Конвенция дает определение понятия "дискриминация в отношении женщин": **"Дискриминация в отношении женщин"** означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области". Несмотря на то, что Конвенция была ратифицирована, данное определение не вошло ни в один из российских законодательных актов. Более того, российское законодательство вообще не содержит определения дискриминации по признаку пола, что, безусловно, затрудняет защиту прав женщин.

В тоже время, данное определение может быть использовано в отечественной правоприменительной практике, так как Конвенция, в соответствии со ст.15 Конституции РФ, является частью российской правовой системы.

Часть I Конвенции устанавливает основные принципы искоренения дискриминации и обязывает государства — участников Конвенции всеми способами проводить политику ликвидации дискриминации. **Для ликвидации дискриминации в качестве основных указаны меры правового регулирования.**

Так, государства-участники Конвенции должны:

- включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои Конституции;
- принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

- принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Кроме законодательных мер регулирования Конвенция указывает на необходимость **изменения традиционных социально-культурных моделей поведения** мужчин и женщин — с целью искоренения предрассудков и упразднения обычаев, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов и стереотипности роли мужчин и женщин, в том числе — на необходимости признания общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей (ст.5 Конвенции).

В Части II Конвенция устанавливает обязанность государств обеспечить равные гражданские права мужчин и женщин. В первую очередь, речь идет об обеспечении равного избирательного права (как пассивного, так и активного).

Отдельно устанавливается обязанность государства обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Ст.9 Части II Конвенции обращает внимание государств на тот факт, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа. Необходимо предоставить женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Часть III Конвенции устанавливает равенство мужчин и женщин в экономических и социальных правах. Устанавливаются меры обеспечения равных прав мужчин и женщин в сфере образования, здравоохранения (в том числе — планирование се-

ми), впервые предложены меры по ликвидации дискриминации в сфере труда и занятости. Установлена обязанность государств-участников Конвенции принимать все меры для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд. В Конвенции обращено особое внимание на защиту прав женщин, проживающих в сельских областях.

Часть IV Конвенции устанавливает равные права мужчин и женщин перед законом и судом. Также признается равенство обоих супругов в браке.

В Части V **Конвенция учреждает Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее — Комитет).**

Его задачей является контроль за соблюдением странами-участниками этого договора положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В состав Комитета входят 23 эксперта, представляющих государства-участников Конвенции, которые избираются государствами-участниками из числа своих граждан и выступают в своем личном качестве. Они избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Каждое государство-участник может выдвинуть одно лицо из числа своих граждан. Члены Комитета избираются на четырехлетний срок. Они постоянно обновляются, так срок полномочий девяти членов, избранных на первых выборах, истекает по прошествии двух лет. Сразу же после проведения первых выборов фамилии этих девяти членов выбираются по жребию председателем Комитета.

Государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю ООН для рассмотрения Комитетом доклад о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой сфере каждые четыре года. Доклады рассматриваются на ежегодном заседании Комитета, как правило, не превышающем двух недель.

Комитет ежегодно через Экономический и Социальный Совет представляет доклад Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций о своей деятельности и может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученных от госу-

дарств-участников. Такие предложения и рекомендации общего характера включаются в доклад Комитета наряду с замечаниями государств-участников, если таковые имеются. Генеральный секретарь препровождает доклады Комитета в Комиссию по положению женщин для ее информирования.

6 октября 1999 года был принят **Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, ратифицированный РФ 19.06.2004 г. Факультативный протокол определил компетенцию Комитета.

Комитет принимает и рассматривает сообщение лица или группы лиц о нарушениях **государством-участником Конвенции** прав, изложенных в Конвенции.

Порядок подачи сообщения в Комитет схож с порядком подачи жалобы в Европейский суд по правам человека (далее — ЕСПЧ). Жалоба, подаваемая в Комитет, не должна быть анонимной.

Обращение в Комитет является субсидиарным (дополнительным) средством защиты права человека, в связи с чем обращение в него возможно только после исчерпания внутренних средств правовой защиты, за исключением случаев, когда применение таких средств защиты неоправданно затягивается или вряд ли принесет искомый результат.

Так, на практике ЕСПЧ считает исчерпанными внутренние средства правовой защиты в случае вступления решения суда государства-участника в законную силу. В отношении РФ ЕСПЧ не раз указывал на то, что надзорное судопроизводство (обжалование решения суда, вступившего в законную силу) и производство по исполнению решения суда являются чрезвычайными средствами защиты права и не являются эффективными средствами судебной защиты.

**Комитет также будет считать исчерпанными средства правовой защиты в случае вступления решения суда государства-участника в законную силу.**

Также как и в ЕСПЧ, сообщение, поданное в Комитет, проходит стадию рассмотрения вопроса о приемлемости сообщения.

**Комитет объявляет сообщение неприемлемым, если:**

- а) тот же вопрос уже был рассмотрен Комитетом или рассматривался или рассматривается в соответствии с другой процедурой международного разбирательства или урегулирования;

- б) оно несовместимо с положениями Конвенции;
- с) оно явно беспочвенно или недостаточно обоснованно;
- д) оно представляет собой злоупотребление правом на направление такого сообщения;
- е) факты, являющиеся предметом сообщения, имели место до того, как настоящий Протокол вступил в силу для соответствующего государства-участника, если только эти факты не имели место и после упомянутой даты. (Протокол вступил в силу для России 28.10.2004.)

В любой момент после получения сообщения и до принятия решения по его сути Комитет может направить соответствующему государству-участнику для безотлагательного рассмотрения просьбу о том, чтобы это государство-участник приняло такие временные меры, какие могут оказаться необходимыми во избежание причинения возможного непоправимого ущерба жертве или жертвам предполагаемого нарушения.

Направление указанной просьбы не означает, что решен вопрос в отношении приемлемости сообщения или по существу дела.

За исключением тех случаев, когда Комитет считает сообщение неприемлемым без упоминания соответствующего государства-участника, и при условии, что лицо или лица согласны раскрыть свое имя или имена этому государству-участнику, Комитет в конфиденциальном порядке доводит любое сообщение, направленное ему согласно настоящему Протоколу, до сведения соответствующего государства-участника.

Государство-участник Конвенции должно представить Комитету в течение шести месяцев письменные объяснения или заявления, разъясняющие этот вопрос, а также указать меры, которые были приняты государством, если таковые имели место.

Комитет рассматривает сообщение с учетом всей информации, представленной ему отдельными лицами или группами лиц, или от их имени, и соответствующим государством-участником в закрытом заседании. Свои мнения в отношении сообщения вместе со своими рекомендациями, если таковые имеются, Комитет направляет сторонам.

Получив мнение Комитета вместе с рекомендациями, государство должно в течение шести месяцев направить письменный ответ, в котором будут указаны меры, принятые по данному вопросу.



Если Комитет получает достоверную информацию, свидетельствующую о серьезных или систематических нарушениях государством-участником прав, изложенных в Конвенции, Комитет предлагает этому государству-участнику сотрудничать в изучении информации и в этой связи представить замечания.

Комитет может назначить одного или нескольких своих членов для проведения расследования и срочного представления доклада Комитету. В тех случаях, когда это оправданно и есть согласие государства-участника, расследование может включать посещение его территории.

После изучения результатов такого расследования Комитет препровождает эти результаты соответствующему государству-участнику вместе с любыми замечаниями и рекомендациями.

В течение шести месяцев с момента получения результатов, замечаний и рекомендаций, препровожденных Комитетом, соответствующее государство-участник представляет ему свои замечания.

Такое расследование проводится конфиденциально, и на всех этапах этой работы принимаются меры по обеспечению сотрудничества со стороны этого государства-участника.

Комитет может предложить соответствующему государству-участнику включить в свой доклад, представляемый в соответствии со статьей 18 Конвенции, подробную информацию о любых мерах, принятых в связи с расследованием, либо в связи с рассмотрением сообщения о нарушении прав, изложенных в Конвенции.

В 1989 году Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в целях исполнения Конвенции была принята **Общая рекомендация №11**, в которой содержался призыв к государствам-участникам Конвенции принимать **меры для защиты женщин от любых актов насилия в семье, на работе или в другой области общественной жизни**. Она также рекомендовала государствам-участникам Конвенции включать в свои периодические доклады Комитету информацию о таких вопросах как:

1. Действующее законодательство, защищающее женщин от всех форм насилия в повседневной жизни (половое насилие, насилие в семье, сексуальные домогательства на работе и т.д.);

2. Другие меры по искоренению этого насилия;
3. Наличие служб по оказанию помощи женщинам, ставшим жертвами грубого обращения или насилия;
4. Статистические данные о любых актах насилия в отношении женщин.

Комитет пришёл к выводу о том, что тесная взаимосвязь между дискриминацией в отношении женщин, насилием в отношении женщин и нарушениями прав человека и основных свобод не всегда находит должное отражение в докладах государств-участников. Всестороннее соблюдение Конвенции требует от государств принятия конструктивных мер в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин.

В связи с этим в 1992 году Комитетом была принята **Общая рекомендация №19**, в которой государствам-участникам рекомендовалось в ходе представления докладов в соответствии с Конвенцией учитывать замечания Комитета, касающиеся насилия в отношении женщин.

Комитетом были даны следующие пояснения. Определение дискриминации охватывает насилие в отношении женщин, т.е. насилие, совершаемое над женщиной в силу того, что она — женщина, или насилие, которое оказывает на женщин несоразмерное воздействие. Это включает в себя действия, которые причиняют ущерб или страдания физического, психического или полового характера, угрозу таких действий, принуждение и другие формы ущемления свободы. Акты насилия в отношении женщин могут приводить к нарушениям конкретных положений Конвенции вне зависимости от того, содержат ли эти положения недвусмысленное упоминание о насилии.

Насилие в отношении женщин, затрудняющее или сводящее на нет пользование женщинами правами человека и основными свободами в соответствии с общими нормами международного права или положениями конвенций о правах человека, является дискриминацией по смыслу статьи 1 Конвенции. Эти права и свободы включают:

- a) право на жизнь;
- b) право не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания;
- c) право на равную защиту в соответствии с гуманитарными нормами в период международных или внутренних вооружённых конфликтов;

- d) право на свободу и безопасность личности;
- e) право на равную защиту закона;
- f) право на равенство в семье;
- g) право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья;
- h) право на справедливые и благоприятные условия труда.

Традиционные подходы, в рамках которых женщинам отводится подчинённое по отношению к мужчинам положение или стереотипные роли, ведут к сохранению широко распространённых видов практики, связанной с насилием или принуждением, — насилие и злоупотребления в семье, принуждение к вступлению в брак, случаи, когда мужья убивают своих жён, стремясь жениться повторно и вновь получить приданое, нападения с применением кислоты, обрезание у женщин. Такого рода предрассудки и практика могут служить оправданием насилия в отношении женщин как своеобразной формы защиты женщин или контроля над ними. В результате такого физического и психического насилия в отношении женщин они лишаются возможности в равной степени пользоваться правами человека и основными свободами, осуществлять и знать их.

**Насилие в семье представляет собой одну из наиболее порочных форм насилия в отношении женщин. Оно существует во все обществах.** В рамках семьи женщины всех возрастов подвергаются насилию любых видов, включая избиение, изнасилование, другие формы сексуальных посягательств, психологическое насилие и насилие в других формах, которые увековечены традиционными подходами. Отсутствие экономической независимости вынуждает многих женщин терпеть такие основанные на насилии взаимоотношения. Отказ мужчин выполнять свои семейные обязанности может быть одной из форм насилия или принуждения. Эти виды насилия подвергают опасности здоровье женщин и уменьшают их возможности для равноправного участия в семейной и общественной жизни.

В свете этих замечаний Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал ряд мер по искоренению насилия в отношении женщин, в том числе:

- государствам-участникам обеспечивать, чтобы законы, направленные против насилия и злоупотреблений в семье, изнасилования, полового насилия и других видов насилия в

отношении женщин, гарантировали надлежащую защиту всех женщин и уважение их чести и достоинства. Необходимо, чтобы жертвам было обеспечено предоставление соответствующих услуг по защите и оказанию поддержки. Необходимым условием эффективного соблюдения Конвенции является подготовка работников судебных и правоохранительных органов и других государственных должностных лиц с упором на сложные проблемы, связанные с положением женщин;

- государствам-участникам поощрять сбор статистических данных о проведении исследований, касающихся масштабов, причин и последствий насилия, а также эффективности мер по предупреждению насилия и борьбе с ним;
- государствам-участникам включать в свои доклады информацию о характере и степени распространённости подходов, обычаев и практики, увековечивающих насилие в отношении женщин, а также о видах порождаемого ими насилия. Государствам следует представлять доклады о мерах, принятых ими в целях искоренения насилия, и о результатах таких мер;
- государствам-участникам включать в свои доклады информацию о масштабах всех этих проблем и мерах, включая положения уголовного законодательства, превентивные меры и меры по реабилитации, которые предпринимаются для защиты женщин, занимающихся проституцией или являющихся объектами торговли и других форм эксплуатации на основе пола. Следует также сообщать об эффективности таких мер;
- обеспечить действенные процедуры подачи жалоб и средства правовой защиты, включая выплату компенсаций;
- государствам-участникам создавать или поддерживать службы по оказанию помощи жертвам насилия в семье, изнасилований, сексуальных посягательств и других форм насилия в отношении женщин, в том числе — приюты, группы специально подготовленных медицинских работников, службы по реабилитации и предоставлению консультаций,
- **включать в число мер, которые необходимы для искоренения насилия в семье:**

- I) применение, где это необходимо, мер уголовного наказания и гражданско-правовых средств защиты в случае насилия в семье;
- II) принятие законодательства, предусматривающего недопустимость использования ссылок на защиту чести в качестве оправдания насилия над женщиной, являющейся членом семьи, или её убийства;
- III) оказание услуг в целях обеспечения безопасности жертв насилия в семье, включая размещение в приютах, предоставление консультаций и осуществление программ реабилитации;
- VI) осуществление программ перевоспитания лиц, совершивших акты насилия в семье;
- V) создание служб по оказанию поддержки семьям, в которых имели место кровосмешение или половое насилие;
- VI) государствам-участникам сообщать о масштабах насилия в семье и полового насилия, а также о принятых превентивных мерах, мерах по наказанию виновных и обеспечению правовой защиты;
- VII) государствам-участникам сообщать обо всех формах насилия в отношении женщин и включать в доклады об этом всю имеющуюся информацию о степени распространённости каждой формы насилия и о последствиях такого насилия для женщин, являющихся его жертвами;
- VIII) государствам-участникам включать в свои доклады информацию о мерах правового характера, превентивных мерах и мерах по обеспечению защиты, которые были приняты в целях искоренения насилия в отношении женщин, а также об их эффективности.

В 1998 году Российская Федерация предоставила Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин ООН "Пятый периодический доклад Российской Федерации о мерах по реализации положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1994–1998 гг.". В докладе было указано, что вопрос о насилии в отношении женщин, включая домашнее насилие, по-прежнему является серьезной проблемой для российского общества. Согласно данным обследований, примерно 70 процентов женщин на протяжении своей жизни подвергаются насилию, а среди тех, кто погибает в

результате умышленного убийства, женщины составляют 40 процентов. Правительство, вместе с неправительственными организациями, разрабатывает и осуществляет широкий комплекс мер и инициатив, направленных на ликвидацию насилия в отношении женщин. Это включает создание кризисных центров, принятие нового и пересмотр существующего законодательства, проведение информационно-пропагандистских кампаний, сбор информации и статистических данных, подготовка сотрудников правоохранительных органов с уделением особого внимания гендерным вопросам и другие программы.

25 января 2002 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщины представил "Заключительные замечания на Пятый периодический доклад РФ". В данных замечаниях Комитет рекомендовал РФ принять отдельное законодательство в целях решения проблемы насилия в отношении женщины.

Комитет был глубоко встревожен высоким уровнем насилия, которому подвергаются женщины в быту, и числом убийств женщин. В этой связи он был весьма обеспокоен тем, что сотрудники правоохранительных органов обычно рассматривают такое насилие как частный вопрос супружеских взаимоотношений и отношений между членами семьи, а не как серьезное преступление. Комитет также сожалел о том, что правительство не принимает необходимых эффективных мер для борьбы с насилием в семье, и что до сих пор не утвержден в виде закона ни один из многочисленных законопроектов, направленных на борьбу с насилием в семье.

Комитет настоятельно призывает РФ уделять первоочередное внимание мерам по устранению проблемы насилия в отношении женщин в семье и обществе и принять законы, политику и программы в соответствии с его Рекомендацией общего характера 19 и Декларацией Организации Объединенных Наций о насилии в отношении женщин. Комитет рекомендовал Российской Федерации расширить масштабы осуществления ее программ по вопросам насилия в отношении женщин, в частности, проведение кампаний по повышению осведомленности общественности. Он также настоятельно призывает обеспечить профессиональную подготовку для сотрудников правоохранительных органов на всех уровнях, юристов и судей, сотрудников сферы здравоохранения и социальных работников по вопросам насилия в отношении женщин в быту и в обществе.

## Декларация об искоренении насилия в отношении женщин

(Принята 20.12.93 Резолюцией 48/104  
Генеральной Ассамблеи ООН)

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин была принята Генеральной Ассамблеей ООН в целях осуществления положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Тем самым, было признано, что насилие в отношении женщин — это мировая проблема.

Декларация определила, что насилие в отношении женщин является проявлением исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами, которое привело к доминированию над женщинами и дискриминации в отношении женщин со стороны мужчин, а также препятствует всестороннему улучшению их положения, и что насилие в отношении женщин является одним из основополагающих социальных механизмов, при помощи которого женщин вынуждают занимать подчиненное положение по сравнению с мужчинами.

Было признано, что насилие в отношении женщин является дискриминацией по признаку пола. Кроме того, Декларация признала роль женского движения в привлечении повышенного внимания к характеру, серьезности и масштабам проблемы насилия в отношении женщин.

Декларация указала на необходимость:

- a) в четком и всеобъемлющем определении насилия в отношении женщин;
- b) в четком изложении прав, позволяющих обеспечить искоренение насилия в отношении женщин во всех его формах;
- c) в решительных усилиях со стороны государств по выполнению своих обязательств;
- d) в решительных усилиях со стороны международного сообщества в целом по искоренению насилия в отношении женщин.

В ст.1 Декларации было определено, что "**насилие в отношении женщин**" означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб

или страдания женщинам, включая угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или в личной жизни.

В Декларации были определены типы насилия в отношении женщин:

- a) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;
- b) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции;
- c) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно не происходило.

Таким образом, в Декларации были выделены физическое, половое и психологическое насилие в отношении женщин. С другой стороны, насилие в отношении женщин было подразделено на насилие в семье, насилие в обществе и насилие в государстве. Выделив насилие в семье в отдельный тип насилия в отношении женщин, Декларация признала особую общественную опасность домашнего насилия в отношении женщин.

Статья 4 Декларации установила **обязанности государства по борьбе с насилием в отношении женщин**.

Особое внимание уделялось созданию внутригосударственных правовых механизмов противодействия насилию в отношении женщин.

Государствам предложено предусмотреть в национальном законодательстве любые возможные меры правового, политического, административного и культурного характера, противодействующие насилию в отношении женщин, а также разработать в рамках внутреннего законодательства уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам, которые подверглись актам насилия.

Декларация призывает государства предупреждать случаи насилия в отношении женщин, путем разработки соответствующих превентивных подходов, которые содействуют защите женщин от любых форм насилия, исходя из того, что предупреждение преступлений всегда лучше борьбы с его последствиями. Несмотря на это, российским законодательством совершенно не разработаны как меры предупреждения совершения преступлений в отношении женщин, так и меры предупреждения совершения преступлений вообще. Между тем, политика "запоздалого реагирования" не может быть эффективной для снижения преступности в целом и преступлений в сфере домашнего насилия, в частности.

Вместе с тем, женщинам должен быть обеспечен доступ к механизмам отправления правосудия и, в соответствии национальным законодательством, к справедливым и эффективным средствам правовой защиты в связи с причиненным ущербом. Государства должны также через такие механизмы информировать женщин об их правах в отношении возмещения ущерба.

Государство должно уделять *особое* внимание вопросам расследования актов насилия в отношении женщин в соответствии с национальным законодательством. В связи с этим должны быть приняты меры для того, чтобы сотрудники правоохранительных органов и государственные должностные лица, отвечающие за осуществление политики в области предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них, **получали подготовку с учетом необходимости понимания особых потребностей женщин**. Декларация указывает на потребность в разработке национальных планов действий по обеспечению защиты женщин от любых форм насилия, при этом указывается на возможность сотрудничества с неправительственными организациями, занимающимися данным вопросом.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 18 июня 1996 г. № 932 "О Национальном плане действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года" Правительство Российской Федерации опубликовало Постановление от 29.08.96 № 1032, в котором утвердило "Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года". Данные документы были приняты во исполнение Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и рассматриваемой Декларации. В рамках

данного Национального плана предусматривалась обязанность Министерства юстиции, Генеральной Прокуратуры и МВД РФ разработать систему мер по защите жертв преступлений, расширению их прав в уголовном судопроизводстве и гарантий возмещения причиненного материального и морального ущерба, в том числе — причиненного женщинам, подвергшимся насилию. Министерство труда и социального развития РФ (сегодня — Министерство здравоохранения и социального развития) совместно с исполнительными органами субъектов должны были развивать сеть специализированных учреждений по социальному обслуживанию женщин, подвергшихся насилию, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (кризисных центров, телефонов доверия, психолого-консультативных служб). Министерство труда и социального развития, МВД, Министерство здравоохранения и Министерство образования должны были организовать систему комплексной подготовки и обучения социальных работников, систем здравоохранения, образования и правоохранительных органов для работы с женщинами, подвергшимися насилию. В Национальном Плане было указано на необходимость разработки проекта федерального закона, направленного на предотвращение насилия в семье, в том числе — и в отношении женщин. Также предусматривалось освещение в СМИ выполнения РФ Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации и рассматриваемой Декларации.

После 2000 года был разработан новый Национальный план действий по улучшению положения женщин в Российской Федерации и повышению их роли в обществе на 2001–2005, в котором уже отсутствовали нормы о создании закона, направленного на предотвращение насилия в семье, но было предложено разработать нормы по повышению уголовной ответственности за насилие в отношении женщин. Все остальные предложения остались прежними. К сожалению, целевого финансирования данных Национальных планов из федерального бюджета не было предусмотрено. Обеспечение работы шло за счет министерств и ведомств. Субъекты РФ осуществляли работу в рамках своих региональных бюджетов, в районах — в рамках муниципальных бюджетов.

После 2005 года подобные национальные планы не разрабатывались.

ООН не раз указывала государствам на необходимость установления мер, особенно в области образования, в целях изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и

женщин и искоренения предрассудков, обычаев и другой практики, основанных на идеях неполноценности или превосходства одного из полов или на стереотипных представлениях о роли мужчин и женщин, а также — санкций за насилие над женщиной. В Декларации предлагается, например, обеспечить положения, исключаящие, в том числе, и повторную виктимизацию женщин. Подобные меры также не разработаны законодателем.

Государства должны содействовать проведению исследований, сбору информации и обобщению статистических данных, особенно касающихся насилия в отношении женщин, а также поощрять исследования о причинах, характере, степени и последствиях насилия в отношении женщин и об эффективности мер, осуществленных для предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин; такие статистические данные и результаты таких исследований должны предаваться гласности и включаться в доклады о правах человека, предоставляемые в органы ООН.

Декларация — не соглашение, не конвенция и не договор: она не требует ратификации и не предусматривает механизма контроля за ее выполнением.

Многие страны и общественные организации, в том числе — российские, выступают за преобразование данной Декларации в Конвенцию, что сделает выполнение ее положений обязательным и подлежащим контролю ООН. В 1994 г. Комиссия ООН по правам человека поддержала инициативу Канады о назначении Специального докладчика по вопросам насилия в отношении женщин для предоставления ежегодного доклада о состоянии дел в этой области.

В этих целях Комиссия ООН по правам человека назначила специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин.

В 2006 году был выпущен **Доклад Специального докладчика Якын Эртюрк по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Поездка в Российскую Федерацию. E/CN.4/2006/61/Add.2, 26 января 2006 г.** В нем специальный докладчик выразил свою серьезную озабоченность состоянием проблемы насилия в отношении женщин в РФ, особенно в регионах Кавказа.

В Докладе затрагивались вопросы насилия в семье в Федерации в целом и предлагались меры и инициативы для защиты и поощрения прав женщин и ликвидации направленного против женщин насилия.

Как указал Специальный докладчик, насилие в отношении женщин в Российской Федерации представляет собой существенную проблему для правительства с учетом принятых им на себя обязательств в области прав человека и необходимости обеспечения устойчивой безопасности. Правительство, располагающее хорошо развитым государственным аппаратом и несущее обязательства в области прав человека, вполне в состоянии мобилизовать силы общества на борьбу с насилием при условии, что эта проблема будет отнесена к категории приоритетных.

Отсутствие внутреннего законодательства о пресечении насилия, обусловленного фактором пола, предубеждения в отношении к женщинам в правоохранительных органах и судебной системе, трудности с доступом к дотируемому жилью, практика регистрации по месту жительства, отсутствие в достаточном количестве убежищ, где могли бы найти приют жертвы насилия, а также чрезвычайные по своему характеру обстоятельства положения на Северном Кавказе — вот некоторые из факторов, мешающих беспрепятственному доступу женщин к правосудию в Российской Федерации.

Общественная дискуссия и политика в области равенства полов затруднены отсутствием национального механизма улучшения положения женщин, который занимал бы стратегически выбранное место в государственной структуре и был наделен необходимыми полномочиями и ресурсами, а также отсутствием сильного гражданского общества, которое могло бы выступать как группа, оказывающая давление, и сила, отстаивающая соответствующие интересы.

Несмотря на то, что статистические данные о насилии в семье, и в частности — насилии в отношении женщин, в целом не отличаются систематизированностью, имеющиеся данные свидетельствуют об увеличении числа случаев домашнего насилия. По имеющимся данным, 80% насильственных преступлений, направленных против женщин, составляют случаи насилия в семье.

В докладе государства-участника, представленном Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 1999 году, было сообщено, что ежегодно 14 000 российских женщин погибают от рук своих мужей или других родственников. В докладе подчеркивалось, что "ситуация усугубляется отсутствием статистических данных, а также отношением органов правопо-

рядка к этой проблеме не как к преступлению, а как к "личному делу" супругов" (CEDAW / C / USA / 5, пункт 6).

В качестве рекомендаций по борьбе с насилием в семье докладчиком было предложено:

Обеспечить защиту женщин с помощью реформы законодательства посредством:

- принятия конкретного закона о насилии в семье, предусматривающего полную защиту потерпевших, беспрепятственный доступ к медицинским, социальным и юридическим службам и привлечение нарушителей закона к судебной ответственности;
- внесения изменений в жилищное законодательство, с тем чтобы помочь женщинам, являющимся жертвами насилия, вырваться из неблагополучных семей, где применяется насилие; обеспечить отмену системы регистрации по месту жительства по типу "прописки" и рассмотреть вопрос о принятии закона, который предусматривал бы выселение применяющего насилие партнера из совместно занимаемого жилья.

Кроме того, рекомендовалось:

- создавать убежища и кризисные центры, чтобы помогать женщинам — жертвам насилия, и поддерживать инициативы НПО;
- содействовать изменению подходов и поведенческих норм в гендерных вопросах посредством:
  - организации подготовки сотрудников милиции, прокуроров, судей, медицинского персонала и других лиц, работающих в контакте с женщинами — жертвами насилия, по вопросам должного рассмотрения подобных случаев при обеспечении уважения прав человека женщин в полном объеме;
  - поощрения проводимых средствами массовой информации кампаний привлечения внимания общественности к проблемам прав человека /женщин и искоренения предрассудков, обусловленных фактором пола, особенно восприятия мужской неверности и агрессивности как нормального явления, и внесения соответствующих изменений в школьные учебные программы.

## Пекинская декларация. Пекинская платформа действий.

16 сентября 1995 года в Пекине по инициативе ООН прошла Четвертая Всемирная конференция по положению женщин. На ней представители 189 правительств приняли важнейшие документы в области защиты прав женщин, а именно — Пекинскую Декларацию и Пекинскую Платформу Действий. В Пекинской Декларации содержался призыв к государствам сотрудничать друг с другом, а также с женскими некоммерческими организациями с целью осуществления Пекинской Платформы Действий. Оба документа являются рекомендательными актами.

Пекинская Платформа определила 12 важнейших направлений деятельности по улучшению положения женщины, требующих особого внимания: феминизация бедности; образование и профессиональная подготовка женщин; женщины и здравоохранение; насилие в отношении женщин; женщины в период вооруженных конфликтов; женщины и экономика; участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений; институциональные механизмы по улучшению положения женщин; права женщин; женщины и средства массовой информации; женщины и окружающая среда; вопросы, связанные с положением юных девушек и девочек.

В Пекинской Платформе Действий были сформулированы конкретные меры, необходимые для изменения ситуации в каждой из проблемных сфер. В этих целях правительствам, международному сообществу и гражданскому обществу, включая неправительственные организации и частный сектор, предлагалось принять стратегические меры в указанных направлениях деятельности.

Непрекращающемуся росту насилия в отношении женщины, включая рост бытового насилия, в Пекинской Платформе был посвящен Параграф D Главы IV. В нем говорилось, что во всех странах в той или иной степени женщины и девочки подвергаются физическому, половому и психологическому насилию, независимо от уровня доходов, положения в обществе и культурного уровня. Низкий социальный и экономический ста-

тус женщин может быть как причиной, так и следствием насилия в отношении женщин.

В Пекинской Платформе было дано определение понятия "**насилие в отношении женщин**", сходное с тем, что было дано в Декларации об искоренении насилия в отношении женщин. Согласно этому определению, "насилие в отношении женщин" означает любой совершенный на основании полового признака акт насилия, который причиняет или может причинить вред физическому, половому или психологическому здоровью женщины или страдания, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни. Соответственно — насилие в отношении женщин охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими: насилие в семье, насилие в обществе, насилие со стороны государства, насилие в период вооруженных конфликтов.

*Под **насилием в отношении женщин в семье** понимается физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, калечащие операции на женских половых органах и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией.*

Акты насилия или угрозы совершения таких актов, независимо от того, применяются ли они в семье или в общине, самим государством или при его попустительстве, привносят в жизнь женщин чувство страха и отсутствия безопасности и являются препятствиями для реализации их стремления к достижению равноправия, а также развития и мира. Игнорирование интересов, акты физического и полового насилия и случаи изнасилования девочек и женщин членами семьи и другими членами домашнего хозяйства, а также случаи жестокого обращения со стороны супругов или лиц, не связанных брачными узами, редко становятся достоянием гласности, и, таким образом, такие случаи трудно выявить. Даже когда о таких случаях насилия сообщается, защитить жертву или наказать виновных лиц часто не удается.

В Пекинской Платформе были определены основные проблемы, препятствующие искоренению насилия против женщин. Насилие в отношении женщин в течение всей их жизни обуслов-

лено главным образом культурными традициями, в частности, негативным воздействием определенных традиционных методов или обычаев и всех актов экстремизма, связанного с различиями по признаку расовой принадлежности, пола, языка или религии, что способствует сохранению подчиненного статуса женщины в семье, на работе, в общине и в обществе. Насилие в отношении женщин усугубляется социальным давлением, главным образом, чувством стыда, не позволяющим женщинам сообщать об определенных актах, которые совершаются по отношению к ним; отсутствием у женщин доступа к юридической информации, помощи или защите; отсутствием законов, фактически запрещающих насилие в отношении женщин; неспособностью реформировать существующее законодательство; недостаточными усилиями со стороны государственных органов по содействию распространению информации о существующих законах и обеспечению их соблюдения; отсутствием просветительских и других мер по устранению причин и последствий насилия.

Считая искоренение насилия в семье вполне достижимой целью, Пекинская Платформа призвала государства разработать комплексный подход к решению этой важной задачи. При этом подчеркивалось, что отсутствие достаточных статистических данных с разбивкой по признаку пола о распространенности насилия затрудняет разработку программ и наблюдение за изменениями в этой области. Отсутствие достаточной документации и исследований по проблемам насилия в семье, сексуальным домогательствам и насилию в отношении женщин и девочек в личной жизни и в обществе, в том числе — на работе, препятствует усилиям по разработке стратегий действий, направленных на искоренение этой проблемы.

В связи с этим правительствам государств-участников Конференции предлагалось принять незамедлительные меры по предотвращению насилия в отношении женщин. Одна группа мер должна быть направлена на осуждение насилия в отношении женщин и отказ от ссылок на любые обычаи, традиции или религиозные мотивы в целях уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения.

Следующая группа мер должна быть нацелена на принятие и проведение в жизнь законодательства, направленного против лиц, совершающих акты насилия в отношении женщин. Предла-



галось принятие и/или усиление в рамках внутреннего законодательства уголовных, гражданских, трудовых и административных санкций для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам и девочкам, которые подвергались насилию в любой его форме, будь то дома, на работе, в общине или в обществе, а также правоохранительными органами.

В рамках этих мер должны быть предусмотрены учебные программы для работников судебных, юридических, медицинских, социальных, образовательных, полицейских и иммиграционных органов с тем, чтобы не допустить злоупотребления властью, ведущего к насилию в отношении женщин, и повышение осведомленности работников этих органов о природе актов, нарушающих принцип равноправия мужчин и женщин, а также — угроз насилия, гарантировать женщинам, ставшим жертвами таких актов, справедливое обращение.

Предлагалась разработка и осуществление на всех соответствующих уровнях планов действий по искоренению насилия в отношении женщин; регулярное проведение обзора и анализа законодательства и его эффективности в деле искоренения насилия в отношении женщин, а также содействие проведению политики учета гендерной проблематики.

Правительствам и гражданскому обществу, в том числе — местным органам управления, общинным организациям, неправительственным организациям, учебным заведениям, государственному и частному сектору, особенно предприятиям и средствам массовой информации предложен ряд мер по защите женщин, претерпевающих насилие в семье. В частности, предложено обеспечить надлежащими приютами девушек и женщин, ставших жертвами насилия; предоставить им срочную помощь, оказание медицинских услуг, услуг по лечению психических травм и других консультативных услуг и правовой помощи. Для женщин-мигрантов данная помощь должна быть оказана с учетом языковых и культурных факторов.

При этом указывалось на основополагающую роль учреждений—"посредников", таких, как центры первичного медико-санитарного обслуживания, центры по планированию семьи, существующие медицинские службы в школах, службы охраны здоровья матери и ребенка, центры для семей мигрантов и т.д., в

области информирования и просвещения в связи с проблемой грубого обращения;

Указывалось и на необходимость поддержки инициатив женских и неправительственных организаций во всем мире, нацеленных на расширение осведомленности о проблеме насилия в отношении женщин и на содействие ликвидации этого насилия. Должны быть созданы просветительские и учебные кампании на уровне общин, направленные на повышение информированности о насилии в отношении женщин; на мобилизацию местных общин на применение новаторских методов разрешения конфликтов, основанных на учете гендерных факторов. Предлагалось заострить внимание девушек и юношей, женщин и мужчин на пагубных последствиях насилия в семье, общине и обществе для их личной жизни и положения в обществе; на обучение их общению, исключаяющему насилие; и развитие навыков самозащиты у жертв и потенциальных жертв, с тем чтобы они могли защищать себя и других от такого насилия. Пекинская Платформа призвала предоставлять консультативные услуги и услуги по реабилитации лицам, совершившим насилие, и содействие исследованиям, направленным на активизацию усилий по оказанию таких консультативных услуг и услуг по реабилитации, с тем чтобы предотвращать рецидивы такого насилия.

Пекинская Платформа говорила и об обязанности средств массовой информации не допускать пропаганды стереотипных представлений о женщинах и мужчинах, а также прекратить выпуск материалов, порождающих насилие, и поощрение тех, кто несет ответственность за содержание материалов в средствах массовой информации, к разработке руководящих принципов и кодексов поведения; а также расширение осведомленности о важной роли средств массовой информации в информировании людей о причинах и последствиях насилия в отношении женщин и в стимулировании обсуждения этой темы общественностью.

В документе подчеркивалось, что для результативной реализации предложений необходимо изучение причин и последствий насилия в отношении женщин и вопросов эффективности профилактических мер. Данная деятельность должна осуществляться правительствами, региональными организациями, Организацией Объединенных Наций, другими международными организациями, научно-исследовательскими институтами, женскими и молодежными организациями и неправительственными

организациями. Государствам предлагалось проведение исследований и сбор данных, статистической информации, их широкое распространение, в том числе — в СМИ.

В 2000 году Российская Федерация подготовила к специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке" Национальный доклад о выполнении в Российской Федерации Платформы действий, принятой на Четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

В Национальном Докладе было признано, что впервые после Всемирной конференции в Пекине данная проблема стала рассматриваться в обществе не как частное дело семьи, а как социальное явление, требующее внимания со стороны государства. Обсуждение данной проблемы происходило на правительственных комиссиях, парламентских слушаниях, конференциях, семинарах, совещаниях, в которых принимали участие представители органов власти, государственных структур, общественных объединений и некоммерческих организаций, ученые, общественные деятели.

В докладе было отмечено, что в Российской Федерации ведется специальная работа с жертвами домашнего насилия, которые всегда могут обратиться в любое учреждение системы социального обслуживания, а также в кризисные центры. Как было указано в докладе, в России работают 8 государственных кризисных центров, в которых только в 1998 г. была оказана помощь почти 5 тыс. женщинам и более тысячи семей. Кроме того, в России действует более 30 центров помощи женщинам, подвергшимся насилию, организованных общественными организациями и осуществляющих свою работу в тесном контакте с соответствующими государственными службами.

Необходимость объективной оценки масштабов распространения насилия в семье обусловила потребность в определении подходов к формированию статистики, отражающей насилие в отношении женщин. В Национальном докладе было указано, что идет проработка вопроса о включении показателей, которые характеризуют насилие в отношении женщин, включая семейное насилие, в гендерную статистику, разрабатываемую национальным статистическим агентством.

## **Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.**

**(приняты Резолюцией ООН №52/86 "Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин" от 12.12.97)**

12 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию №52/86 "Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин". В Резолюции говорилось об обеспокоенности мирового сообщества тем, что насилие в отношении женщин приводит к серьезным экономическим и социальным затратам. Очередной раз указывалось на необходимость межведомственного взаимодействия в решении данной проблемы. В то же время Резолюция признавала важный вклад неправительственных организаций, организаций, выступающих за равенство женщин, и общинных учреждений в проведение работы по искоренению насилия в отношении женщин.

Государствам предлагалось провести обзор уголовного и уголовно-процессуального законодательства с целью определить, имеют ли они негативные последствия для женщин и, если такие последствия имеются, изменить законодательство таким образом, чтобы обеспечить справедливое отношение к женщинам в рамках уголовного правосудия. Кроме того, указывалось, что государствам необходимо разрабатывать и осуществлять стратегии, политику и программы, направленные на обеспечение безопасности и предупреждение преступлений в отношении женщин и уголовного правосудия, которые могут помочь в искоренении насилия в отношении женщин. Данные документы должны быть разработаны с учетом гендерного аспекта, в них должны отражаться реальные условия жизни женщин и обеспе-

чиваться удовлетворение их особых потребностей в таких областях, как социальное развитие, формирование окружающей среды.

Резолюция возвестила о принятии "Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" — в качестве модельных принципов, которые должны использоваться правительствами в их усилиях по борьбе, в рамках систем уголовного правосудия, с различными проявлениями насилия в отношении женщин. Резолюция призвала государства руководствоваться данными "Типовыми стратегиями и практическими мерами".

Документ настоятельно рекомендовал государствам проводить периодический обзор законодательства, особенно уголовного, в целях запрещения не только актов насилия в отношении женщин, но и угроз, преследований и запугиваний, а также — в целях обеспечения их силы и эффективности в искоренении насилия в отношении женщин. Отдельно была отмечена необходимость ограничения права владения и пользования огнестрельным и другим оружием для лиц, привлеченных к ответственности в связи с совершением преступлений с применением насилия.

Государствам настоятельно предлагалось должным образом проводить обзор, оценку и пересмотр своих уголовно-процессуальных норм, с тем чтобы:

- a) по решению судебных властей, если это требуется национальным законодательством, полиции были представлены необходимые полномочия для доступа в помещения и осуществления ареста в случаях совершения насилия в отношении женщин, включая конфискацию оружия;
- b) **основная обязанность по привлечению к уголовной ответственности была возложена на органы прокуратуры, а не на женщин, подвергшихся насилию;**
- c) женщины, подвергшиеся насилию, имели возможность давать показания в ходе судебного разбирательства наравне с другими свидетелями, и были приняты меры, способствующие даче таких показаний и защите неприкосновенности частной жизни;

- d) правила и принципы защиты не носили дискриминационного характера в отношении женщин, а ссылки на честь или провокационное поведение не позволяли лицам, совершившим насилие в отношении женщин, избегать уголовной ответственности в полном объеме;
- e) лица, совершившие акты насилия в отношении женщин и находившиеся под воздействием алкоголя или наркотиков, которые они добровольно приняли, не освобождались от полной уголовной или другой ответственности;
- f) доказательства совершенных ранее обвиняемыми лицами актов насилия, жестокого обращения, преследования и эксплуатации рассматривались в ходе судебного разбирательства в соответствии с требованиями национального уголовного законодательства;
- g) суды в соответствии с национальной конституцией были наделены полномочиями издавать защитительные или запретительные приказы по делам о насилии в отношении женщин, в том числе — о выселении лиц, совершивших преступление, о запрещении вступать впредь в контакт с потерпевшей и другими оказавшимися жертвами — как по месту жительства, так и вне его, и устанавливать меры наказания за нарушения этих приказов;
- h) в случае необходимости могли быть приняты меры, обеспечивающие безопасность потерпевших и их семей, а также меры по их защите от угроз и мести;
- i) учитывались соображения безопасности при принятии решений в отношении приговоров, не связанных, или частично связанных, с лишением свободы, освобождением из-под стражи под залог, условным освобождением из-под стражи, условно-досрочным освобождением или пробацией.

В документе подчеркивалось, что правоохранительные органы должны неуклонно исполнять законы с тем, чтобы все преступные акты насилия в отношении женщин признавались в качестве таковых в рамках системы уголовного правосудия, и чтобы в их отношении принимались соответствующие меры. В этих целях должны быть разработаны методы и процедуры дознания, которые не унижают права женщин, но способствуют наилучшему сбору доказательств. Сотрудники правоохранительных орга-

нов должны иметь право оперативно принимать ответные меры в случае насилия в отношении женщин, при этом в решениях об аресте, задержании и условиях любой формы освобождения лица, совершившего преступление, принимались во внимание соображения безопасности жертвы и других лиц, связанных с ней в семейном, социальном или ином отношении, и чтобы эти процедуры содействовали также предупреждению новых актов насилия. За нарушение данных норм сотрудники должны быть привлечены к ответственности.

Указывалось, что при вынесении приговоров лицам, совершившим акты насилия в отношении женщин, надлежит учитывать их последствия для жертвы и членов ее семьи, а именно — степень физического и психологического ущерба и последствия виктимизации. Судьям, выносящим приговоры, необходимо выносить и рекомендации в отношении режима содержания правонарушителя. Предлагалось разработать и провести оценку программ обращения с правонарушителями с учетом различных категорий правонарушителей и их личностных характеристик.

Документ предусматривал необходимость обеспечить уведомление женщин, подвергшихся насилию, о любом освобождении правонарушителя из-под стражи или из места заключения в тех случаях, когда соображения безопасности жертвы перевешивают при таком раскрытии информации соображения недопустимости вторжения в частную жизнь правонарушителя. Государствам настоятельно предлагалось защищать безопасность жертв и свидетелей до, во время и после уголовного процесса. Подчеркивалось, что в дополнение к информации об участии в уголовном процессе и о его расписании, ходе и окончательных результатах женщинам, подвергшимся насилию, должна быть предоставлена информация о правах и средствах правовой защиты и о доступе к ним. Что государству необходимо поощрять женщин, подвергшихся насилию, к подаче официальных жалоб и участию в процессе их рассмотрения, а также оказывать им соответствующую помощь, предусмотрев такие судебные механизмы и процедуры, которые были бы доступными для них, учитывали бы их потребности, обеспечивали бы справедливое рассмотрение дел, а также способствовали оперативному и справедливому возмещению нанесенного им ущерба.

Резолюция предписывала государствам необходимость тесно сотрудничать с частным сектором, соответствующими

профессиональными ассоциациями, фондами, неправительственными и общественными организациями, в том числе — организациями по обеспечению равноправия женщин и исследовательскими институтами. Цель сотрудничества — создание надежных сетей доступных центров и услуг для оказания экстренной помощи и предоставления временного жилья женщинам и их детям, которые подвержены риску стать жертвами насилия или являются жертвами насилия, бесплатные телефонные линии для получения информации, профессиональные службы и группы поддержки для консультирования по самым разным вопросам и оказания помощи в кризисных ситуациях в интересах женщин, которые являются жертвами насилия, и их детей. А также — разработка программ, призванных предостерегать от злоупотребления алкоголем и наркотиками и предупреждать случаи злоупотребления такими веществами, учитывая то, что во многих случаях насилие в отношении женщин связано с потреблением алкоголя и злоупотреблением наркотиками.

В резолюции говорилось, что в целях расширения доступа к информации об актах насилия в отношении женщин, их регистрации и принятия соответствующих мер нужно улучшить связи между медицинскими службами, в том числе — частными службами и службами неотложной медицинской помощи, и учреждениями системы уголовного правосудия, а также разработать типовые процедуры для оказания помощи представителям системы уголовного правосудия в решении проблем женщин, ставших жертвами насилия. Когда это возможно, нужно создавать специализированные подразделения, в состав которых входили бы соответствующие специалисты, получившие подготовку по проблемам уязвимости жертвы в случаях насилия в отношении женщин. Сотрудники правоохранительных органов должны пройти обучение и подготовку в целях более глубокой осведомленности о проблемах насилия в отношении женщин, а также о последствиях подобного насилия.

Самому государству в целях исследования и оценки проблемы насилия в отношении женщин предлагалось:

- a) исследовать преступления, касающиеся характера и масштабов насилия в отношении женщин;
- b) осуществлять сбор данных и информации с разбивкой по признаку пола для их анализа и использования, наряду с имеющимися данными, в процессе принятия решений и

разработке политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности, касающихся:

- I) различных форм насилия в отношении женщин, их причин и последствий;
  - II) степени связи экономической нужды и эксплуатации с насилием в отношении женщин;
  - III) взаимоотношений между жертвой и правонарушителем;
  - IV) воздействия различных мер, связанных с реабилитацией или предотвращением рецидивов, на отдельного правонарушителя и ограничения насилия в отношении женщин;
  - V) использования огнестрельного оружия, наркотиков и алкоголя, в частности — в случаях насилия в отношении женщин в семье;
  - VI) связи между виктимизацией или подверженностью насилию и последующими действиями с применением насилия;
- с) осуществлять контроль и издавать ежегодные доклады о проявлении насилия в отношении женщин, о количестве арестованных и освобожденных лиц, о судебном преследовании и разрешении дел;
- d) оценивать эффективность системы уголовного правосудия при решении проблем женщин, подвергающихся насилию.

Резолюция указывала, что государство, совместно с частным сектором и гражданским обществом, должно разрабатывать и осуществлять соответствующие эффективные просветительские и школьные программы по распространению среди общественности информации, призванной исключить насилие в отношении женщин, путем пропаганды равноправия, сотрудничества, взаимного уважения и равного распределения обязанностей между мужчинами и женщинами. Кроме того, следует разрабатывать и распространять информацию о различных формах насилия в отношении женщин и существующих программах, призванных содействовать решению этой проблемы, в том числе — программах, касающихся мирного разрешения конфликтных ситуаций, в доходчивой для соответствующей аудитории форме, в том числе — на всех уровнях учебно-образовательного процесса. Необходимо развитие межведомственного взаимодействия, в первую очередь сотрудников правоохра-

нительных органов и социальных служб, с целью борьбы с насилием в отношении женщин.

Должны быть разработаны программы консультативных мер для правонарушителей или лиц, определенных в качестве потенциальных правонарушителей, с тем, чтобы содействовать мирному разрешению конфликтных ситуаций, улаживанию ссор и сдерживанию проявления эмоций, а также — изменению взглядов на роль и взаимоотношения полов. А наряду с этим — программы консультативных мер для женщин, в том числе жертв насилия, о роли полов, правах женщин, о социальных, медицинских, правовых и экономических аспектах насилия, совершаемого в отношении женщин, с тем чтобы предоставить в распоряжение женщин средства самозащиты против всех форм насилия.

Самим государствам предлагалось:

- a) обмениваться информацией, касающейся успешного применения на практике моделей и программ профилактических мер по искоренению насилия в отношении женщин, и подготовить справочный документ по этим моделям;
- b) сотрудничать и устанавливать партнерские отношения на региональном и международном уровнях с соответствующими учреждениями в целях предупреждения насилия в отношении женщин и содействия осуществлению мер, призванных эффективно предавать правонарушителей правосудию, в рамках механизмов международного сотрудничества и оказания помощи в соответствии с национальным законодательством;
- c) оказывать помощь и поддержку Фонду ООН для развития в интересах женщин и его мероприятиям по искоренению насилия в отношении женщин.

## Резолюция 58/147 Генеральной Ассамблеи ООН 19.02.04 "Ликвидация бытового насилия в отношении женщин".

Резолюция 58/147 указала, что бытовое насилие в отношении женщин является, в частности, проблемой общества и проявлением неравенства в соотношении сил между женщинами и мужчинами.

Резолюцией было признано:

- a) что бытовое насилие является насилием, происходящим в сфере частной жизни, как правило, между лицами, связанными кровными, узаконенными или интимными отношениями;
- b) что бытовое насилие является одной из наиболее широко распространенных и наименее заметных форм насилия в отношении женщин, его последствия затрагивают многие аспекты жизни жертв;
- c) что бытовое насилие может принимать самые разнообразные формы, включая физическое, психологическое и сексуальное насилие;
- d) что бытовое насилие вызывает озабоченность общественности и требует от государств принятия серьезных мер для защиты жертв и предотвращения насилия в семье;
- e) что бытовое насилие может включать в себя экономические лишения и изоляцию, и что такое поведение может нанести непосредственный вред безопасности, здоровью и благосостоянию женщин.

Была выражена озабоченность тем, что женщины по-прежнему становятся жертвами бытового насилия, что бытовое насилие, принимая самые разнообразные формы, происходит во всех регионах мира, а совершающим его лицам удается избежать преследования и наказания. Бытовое насилие, включая сексуальное насилие в браке, во многих странах все еще рассматривается в качестве вопроса частной жизни.

Государства были призваны рассматривать бытовое насилие как криминал. В очередной раз подчеркивалось:

- Государства обязаны принимать законодательство и укреплять соответствующие механизмы для рассмотрения уголовных дел, связанных со всеми формами бытового насилия, включая изнасилование жены мужем, сексуальные надругательства над женщинами и девочками; принимать надлежащие меры, с тем, чтобы предупреждать, расследовать, а также наказывать лиц, совершивших бытовое насилие в отношении женщин, обеспечивать защиту потерпевших, а также обеспечивать, чтобы такие дела быстро передавались правосудию. Невыполнение этого обязательства является нарушением и ограничивает или сводит на нет осуществление прав и основных свобод человека(женщин).
- Необходимо усилить принятие превентивных мер защиты прав жертв, обеспечение надлежащего расследования и судебного преследования виновных, оказание правовой и социальной помощи жертвам бытового насилия, а также принятие политики в отношении реабилитации виновных должно способствовать ликвидации бытового насилия.
- Целесообразно и эффективно принимать судебные приказы, запрещающие склонным к насилию супругам появляться в семейном доме, или запрещающие склонным к насилию супругам вступать в контакт с жертвой.
- Специалисты, занимающиеся вопросами бытового насилия, в том числе — работающие с жертвами бытового насилия, включая сотрудников полиции, судебных работников и юристов, работников здравоохранения и сферы образования, лиц, работающих с молодежью, и социальных работников, должны иметь соответствующую подготовку по гендерной проблематике.
- Необходимо создание комплексных центров, а также создание безопасных убежищ и центров для жертв бытового насилия. Жертвам бытового насилия должна оказываться помощь при подаче заявлений в правоохранительные органы и получении лечения, а также при возмещении ущерба.
- Необходимо уделять особое внимание роли мужчин и мальчиков в предотвращении и искоренении бытового насилия в отношении женщин и поощрять и поддерживать инициативы, которые способствуют изменению отношения и поведения, реабилитации лиц, совершающих насилие в отношении женщин.

- Средства массовой информации должны активно участвовать в кампаниях по повышению осведомленности о насилии в отношении женщин.
- Расширение прав и возможностей женщин и укрепление их экономической самостоятельности, в том числе — посредством равного вознаграждения за равный труд и расширения возможностей трудоустройства, а также посредством обеспечения равного доступа к экономическим ресурсам и контролю над ними будет способствовать ликвидации насилия в отношении женщины, в том числе бытового насилия.

При этом государствам не следует ссылаться на какие-либо обычаи, традиции или религиозные соображения, с тем, чтобы уклониться от выполнения их обязательства по искоренению насилия в отношении женщин.

- Необходимо взаимодействие с соответствующими специализированными учреждениями, фондами и программами ООН, а также, когда это целесообразно, с региональными межправительственными организациями и с соответствующими общинными и неправительственными организациями, включая женские организации, в рамках усилий по ликвидации насилия в отношении женщин.

## Модельное законодательство о насилии в семье (Рекомендации ООН).

Модельный закон ООН о насилии в семье был разработан, чтобы преодолеть несовершенство существующего странового уголовного и гражданского законодательства и усовершенствовать имеющиеся законы о насилии в семье. Он предназначен для законодательных органов и организаций, выступающих за принятие гендерно специфического и всеобъемлющего законодательства в области насилия в семье.

**Закон определил цели, которым он следует. Закон призван криминализовать насилие в семье, установить нормы, предупреждающие насилие в семье и защищающие его жертв, в том числе — путем создания специальных служб и центров, а также специальным обучением правоохранительных органов, социальных, медицинских работников, а также всех тех, кто по долгу службы встречается с жертвами насилия в семье.**

Данный закон, говоря о насилии в семье, подразумевает насилие, совершенное на основании полового признака, в отношении женщин — домохозяек или женщин, связанных близкими отношениями с причинителем вреда.

**Определен круг отношений, подлежащих регулированию:**

- В сферу действия закона о насилии в семье включены следующие категории отношений: жены, совместно проживающие партнеры, бывшие жены или партнеры, лица, находящиеся в сожительстве, в том числе те из них, кто не проживает в том же самом доме, родственница (включая, но не ограничиваясь сестрами, дочерьми, матерями), домашняя работница и члены их семей.
- Государства не должны допускать, чтобы религиозные или культурные обычаи препятствовали какой-либо женщине в получении полной защиты (всем женщинам получать полную защиту) в рамках данного закона.
- Не должно быть никаких препятствий для женщины, желающей начать судебный процесс в отношении супруга или другого лица, с которым она связана близкими отношениями.

- Государства должны предоставлять полную защиту в рамках данного закона женщинам, не имеющим гражданства данного государства, и обеспечивать ответственность по данному закону мужчин, не являющихся гражданами данного государства.

*Все насильственные действия физического, психологического и сексуального характера в отношении женщин, совершенные на основании полового признака, лицом или лицами, которые связаны с ними семейными и близкими отношениями, от словесных оскорблений и угроз до тяжелых физических побоев, похищения, угрозы увечьями, запугивания, принуждение, преследования, словесные оскорбления, насильственное или незаконное вторжение в жилище, поджог, уничтожение собственности, сексуальное насилие, изнасилование в браке, насилие, связанное с приданым или выкупом невесты, увечья гениталий, насилие, связанное с эксплуатацией через проституцию, насилие в отношении домашних работниц, и попытки совершить такие акты, должны рассматриваться как "насилие в семье".*

Законом подробно прописан механизм подачи жалоб на насилие в семье. Государства призываются предусматривать порядок регистрации жалоб на насилие в семье в полиции или подачи заявлений в суд, исходящих от жертв насилия, членов их семей, свидетелей насилия, лиц, близких жертвам, лиц, давших жертве приют, государственных и частных медицинских учреждений, социальных служб, центров помощи жертвам насилия.

Полиция обязана реагировать на каждое заявление о насилие в семье, при этом обращения и факты, связанные с насилием в семье не должны быть рассмотрены, как менее важные, чем обращения и факты, связанные с аналогичными злоупотреблениями и нарушениями со стороны посторонних лиц.

Сотрудники полиции обязаны лично являться на место происшествия, когда:

- а) заявитель/ница сообщает, что насилие надвигается или усиливается;
- б) заявитель/ница сообщает, что имеется охранный ордер и возможно его нарушение;
- в) заявитель/ница сообщает, что насилие в семье имело место в прошлом.

Законом прописаны обязанности полиции при рассмотрении заявлений, которое включает в себя в том числе и консультирование жертвы, обеспечение безопасности жертвы, зависящим от нее членам семьи, а также заявителю. Закон предусматривает, что кроме жертвы насилия в полицию могут обратиться свидетель/ница насилия, друг/подруга или родственник/родственница, представитель/ница службы здравоохранения или центра помощи пострадавшим от насилия. Таким образом, уголовные дела в сфере насилия в семье по модельному закону являются преступлениями публичного обвинения. Этим подчеркивается общественная значимость этих дел, признается, что подобные преступления наносят ущерб не только потерпевшему, но и обществу, государству, соответственно, обвинение будет представлять государственный обвинитель. В соответствии с российским законодательством большинство уголовных дел, связанных с насилием в семье (ст. 115 "Умышленное причинение легкого вреда здоровью", ст. 116 "Побои" УК РФ) являются делами частного обвинения, то есть возбуждаются не иначе, как по заявлению потерпевшего, или его законного представителя, и подлежат прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым. В данном случае потерпевший будет являться частным обвинителем, и на него ложится все бремя доказывания и поддержания обвинения в суде, а, соответственно, от того, как он воспользуется своими правами во многом зависит исход дела.

Модельным законом ООН предусматривается альтернативная подсудность подачи жалоб на насилие в семье. Так, пострадавшая, свидетель/ница, заявитель/ница могут зарегистрировать жалобу о насильственных действиях в семье, не только в полиции, но и в органе юстиции:

- по месту жительства обидчика;
- по месту жительства пострадавшей;
- по месту происшествия;
- по месту временного жительства пострадавшей.

Пострадавшая может зарегистрировать жалобу о насильственных действиях в семье в государственном или частном медицинском учреждении, которое направит ее в полицию, в региональный орган юстиции по месту нахождения медицинского учреждения. Родственник/ца, друг/подруга или человек, к кото-



рому пострадавшая обратилась за помощью, могут зарегистрировать жалобу о насильственных действиях в семье в полиции. Ни подача жалобы, ни уголовное/гражданское судопроизводство не должны зависеть от получения документа о медицинском освидетельствовании пострадавшей.

Законом предусмотрены права потерпевшей при подаче жалобы. Он также указывает на обязанности полиции и судебной корпорации в отношении пострадавшей:

1. Сотрудник полиции должен общаться с пострадавшей на языке, который она понимает, сообщить свое имя и номер удостоверения. Закон требует, чтобы полиция информировала пострадавшую и лицо/а, совершившее насилие, о том, что насилие в семье — это преступление.
2. Сотрудник полиции должен отвезти пострадавшую или обеспечить ей транспортировку в медицинское учреждение, где будут лечить ее телесные повреждения.
3. Если пострадавшая хочет покинуть свой дом, сотрудник полиции должен отвезти пострадавшую или обеспечить ей транспортировку в безопасное место или убежище.
4. Сотрудник полиции должен предпринять все необходимые шаги, чтобы убедиться, что пострадавшая и зависимые от нее лица находятся в безопасности.
5. Сотрудник полиции должен передать пострадавшей описание имеющихся правовых процедур на языке, который она понимает. Этот документ должен указывать, что:
  - а) закон предусматривает, что пострадавшая может обратиться за чрезвычайным временным ограничительным ордером; и/или судебным ордером, запрещающим дальнейшее насилие в отношении пострадавшей, зависимых от нее лиц, других домочадцев или лиц, у которых она попросила помощи и приюта;
  - б) временный ограничительный ордер и/или судебный ордер должен охранять собственность пострадавшей или общую собственность семьи;
  - в) судебный ордер может предусматривать, чтобы обидчик должен покинуть семейный дом;
  - г) в случае, если насилие имело место ночью, в выходные или праздничные дни, пострадавшую нужно информиро-

- вать об экстренных мерах для получения ограничительного ордера;
- д) пострадавшей не нужно нанимать адвоката, чтобы получить чрезвычайный временный ограничительный ордер и/или судебный ордер;
- е) сотрудники суда должны предоставить необходимые формы и помощь неюридического характера лицам, которые обращаются за чрезвычайным временным ограничительным ордером и/или судебным ордером; пострадавшую должны проконсультировать, как обратиться в суд соответствующей подсудности, чтобы получить судебный ордер;
- ж) полиция должна вручить чрезвычайный ограничительный ордер обидчику.

На вызов по случаю домашнего насилия, сотрудник полиции должен заполнить рапорт о насилии в семье, который должен быть частью дела. Копия рапорта должна быть представлена в соответствующий орган юстиции и подходящий для этого случая суд. Содержание рапорта также установлено Законом. Комиссар полиции должен собирать данные рапортов о насилии в семье и направлять ежегодный отчет в министерство/ведомство юстиции или министерство/ведомство по делам женщин или парламент.

**Закон предусматривает два вида охранных ордеров:**

- 1) Чрезвычайный временный ограничительный ордер;**
- 2) Судебный охранный ордер.**

*Чрезвычайный временный ограничительный ордер* может быть выдан по заявлению жертвы насилия в семье в случае, когда пострадавшая опасается за свою безопасность, или ответчик решает не появляться в суде или скрывается. Чрезвычайный ордер может содержать предварительное предписание против дальнейшего насилия и/или предупреждение обидчика/ответчика о недопустимости преследования жертвы насилия и вмешательства в использование истицей собственности, включая общее домохозяйство.

Кроме жертвы насилия, другие лица должны иметь возможность обратиться за охранным ордером. Возможно, что самая пострадавшая не имеет доступа к системе правовой защиты. Возможно, что свидетелям или лицам, предложившим пострадавшей свою помощь, так же угрожает насилие.

Когда существует серьезная угроза жизни, здоровью и благополучию жертвы насилия и маловероятно, что она будет в безопасности до получения судебного ордера, жертва/истец, ее родственник/ца, социальный работник могут обратиться к судье или другому должностному лицу за предоставлением экстренной помощи в виде чрезвычайного временного ограничительного ордера, который должен быть оформлен в течение 24 часов со времени совершения насилия.

В течение срока действия чрезвычайного временного ограничительного ордера, может быть вынесено распоряжение суда с целью:

- принудить обидчика покинуть семейный дом;
- урегулировать доступ нарушителя порядка к детям;
- удержать обидчика от контактов с пострадавшей на работе и в других часто посещаемых ею местах;
- принудить обидчика оплатить стоимость лечения пострадавшей;
- ограничить единоличное использование совместного имущества;
- информировать пострадавшую и обидчика, что если обидчик нарушит ограничительный ордер, он может быть арестован и понесет уголовное наказание;
- информировать пострадавшую, что независимо от использования ограничительного ордера в рамках законодательства о насилии в семье, она может обратиться к прокурору, чтобы возбудить уголовное дело против обидчика;
- информировать пострадавшую, что независимо от использования ограничительного ордера в рамках законодательства о насилии в семье и заявления о возбуждения уголовного дела, она может начать гражданский процесс и возбудить дело о разводе, раздельном проживании, возмещении ущерба и компенсациях;
- потребовать, чтобы стороны выполняли свою обязанность информировать суд о всех гражданских судебных процессах, процессах в суде для несовершеннолетних и/или уголовном суде, затрагивающих любую из сторон.

Экстренные меры могут предусматривать, что чрезвычайный временный ограничительный ордер будет сохранять свое действие до выдачи судебного ордера, что должно произойти

не позднее, чем через 28 дней с начала действия чрезвычайного временного ограничительного ордера.

При этом пострадавшая должна быть информирована, что получение чрезвычайного ограничительного ордера не лишает ее права на получение судебного ордера, возбудить гражданское или уголовное судопроизводство.

Уведомив истца за 24 часа, ответчик может ходатайствовать об отмене или модификации временного ограничительного ордера.

Следствием неподчинения чрезвычайному ограничительному ордеру будет обвинение в неуважении к суду, штраф и лишение свободы.

Пострадавшая, родственник/ца, социальный работник или лицо, оказывающее пострадавшей помощь, может обратиться за *судебным охранным ордером*. Данный ордер может защищать как жертву, так родственника/цу, социального работника или лицо, оказывающее пострадавшей помощь, от дальнейшего насилия или угрозы насилия.

Обращение за охранным ордером может быть сделано во время или до окончания срока действия чрезвычайных ограничительных ордеров или независимо от таких ордеров. После получения судебного охранным ордера чрезвычайный временный ограничительный ордер приостанавливает свое действие.

Обращение за охранным ордером должно быть рассмотрено судом в течение 10 дней с момента подачи такого обращения. При рассмотрении обращения за охранным ордером бремя доказывания того, что насилие в семье не имело место лежит на ответчике.

Судебный ордер может предусматривать любую или все следующие меры:

- удерживать обидчика/ответчика от причинения дальнейшего вреда жертве/истцу, зависимым от нее членам семьи, другим родственникам и лицам, которые предоставляют ей помощь;
- предписать ответчику покинуть семейный дом независимо от того, кто владеет этой собственностью;
- предписать ответчику предоставить истцу доступ к использованию автомобиля и/или другого личного имущества;

- урегулировать доступ ответчика к детям;
- удерживать ответчика от контактов с истицей на работе и в других часто посещаемых ею местах;
- в случае, когда ответчик использует или владеет оружием, запретить ответчику покупку, использование или владение огнестрельным оружием или оружием другого типа, указанного судом;
- предписать ответчику оплатить расходы истицы на лечение, консультирование или пребывание в убежище;
- запретить единоличное использование совместного имущества;
- информировать истицу и ответчика, что если ответчик нарушит охранный ордер, он может быть арестован с или без предупреждения и понесет уголовное наказание;
- информировать истицу, что независимо от использования охранный ордер в рамках законодательства о насилии в семье, она может обратиться к прокурору, чтобы возбудить уголовное дело против ответчика;
- информировать истицу, что независимо от использования охранный ордер в рамках законодательства о насилии в семье, она может начать гражданский процесс и возбудить дело о разводе, раздельном проживании, возмещении ущерба или компенсациях;
- проводить закрытые слушания, чтобы оградить частную жизнь сторон.

Копии судебного ордера должны быть отправлены в полицию тех районов, где проживают истица и лица, которые защищены ордером, в течение 24 часов со дня выдачи. Полиция и суды должны проводить мониторинг соблюдения охранных ордеров. Нарушение охранный ордер — это преступление. Следствием неподчинения охранный ордеру будет штраф, обвинение в неуважении к суду и лишение свободы. Законом установлено, что охранный ордер может быть выдан бесплатно, если у потерпевшей нет возможности его оплатить. При этом, если будет установлено, что обращение за охранный ордером было необоснованно, то суд может обязать истицу оплатить расходы и возместить ущерб.

Одновременно наряду с выдачей охранный ордером должно быть начато уголовное расследование. Свидетельств жертвы до-

статочно для обвинения. Жалоба не может быть отклонена только на том основании, что свидетельские показания ничем другим не подкреплены, так как бремя доказывания невиновности лежит на обвиняемом. Подобные положения в уголовном процессе вряд ли применимы в Российской Федерации. Статья 49 Конституции РФ устанавливает презумпцию невиновности лица обвиняемого в совершении любого преступления. Таким образом, в случае рассмотрения уголовного дела по факту насилия в семье виновность лица должна быть доказана обвинителем.

В ходе судебного процесса ответчик не должен иметь неконтролируемых контактов с истицей. Выдача ограничительного ордера или охранный ордер может быть представлена как существенное обстоятельство в любом уголовном расследовании. В зависимости от характера преступления, и когда ответчик впервые обвиняется в насилии в семье и признается виновным, приговор может быть вынесен условно, с обязательным прохождением консультирования и выдачей охранный ордер, только с согласия пострадавшей. Рекомендуется увеличить наказание при отягчающих вину обстоятельствах, когда в случаях насилия в семье имеются повторяющиеся действия и используется оружие. Консультирование не должно быть рекомендовано вместо наказания, если имеются отягчающие обстоятельства.

**Законом предусмотрена выдача охранных ордеров и в гражданском процессе**, при процессе о разводе, раздельном проживании или компенсации. Выдача ордера может быть предоставлена как существенное обстоятельство в последующем гражданском процессе.

Государство должно оказывать экстренную помощь потерпевшим, такую как услуги кризисной службы, кризисного центра, юридическая консультация, немедленная транспортировка из дома и др. Следует предусмотреть и не экстренные меры, такие как долговременная реабилитация, консультирование, переподготовка в области занятости, помощь в уходе за ребенком, услуги коррекции поведения лиц, совершивших насилие в семье и др.

Закон обязывает государство ознакомить сотрудников полиции, должностных лиц органов юстиции, обучение консультантов с природой, распространением, причинами и последствиями насилия в семье, а также с обязанностями каждого из них в этой сфере.

## **Конвенция о правах ребенка. Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений.**

**(Принята 20.11.1989 Резолюцией 44/25  
Генеральной Ассамблеей ООН)**

20 ноября 1989 г. на своем 61-м пленарном заседании Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию о правах ребенка. Конвенция подписана от имени СССР 26 января 1990 г., ратифицирована Верховным Советом СССР 13 июня 1990 г., вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 г.

Конвенция стала основополагающим документом, защищающим права ребенка. Ранее, в 1959 году, была принята Декларация прав ребенка, впервые квалифицировавшая ребенка как субъекта права. Будучи достаточно краткой (10 статей), Декларация — с целью обеспечить детям счастливое детство и пользование правами и свободами, которые в ней предусмотрены, — определила принципы защиты прав детей, а также важнейшие права ребенка (право на имя, гражданство, семью, жизнь, здоровье, личную неприкосновенность, образование и т.д.). Декларация подчеркнула, что ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения.

Поскольку Декларация является не обязательным актом для государств, то возникла необходимость в принятии Конвенции о правах ребенка, которая призвана обеспечить обязательное соблюдение прав ребенка всеми государствами, принявшими ее. В Конвенции права ребенка перечислены более обширно и лучше раскрыты.

В статье 1 Конвенция определила, что ребенком является каждое человеческое существо до 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совер-

шеннолетия ранее. Статья 2 Конвенции запретила все виды дискриминации детей, в том числе — детей, рожденных вне брака.

Конвенция закрепила важнейшее право ребенка — право на жизнь. Государство должно обеспечить в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка. Более того, все государства должны признать право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства должны стремиться к тому, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

Конвенция закрепила право ребенка жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей и право на их заботу. Ребенок не должен разлучаться со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в интересах ребенка. Такое определение может оказаться необходимым в том или ином конкретном случае, например, когда родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем, когда родители проживают раздельно и необходимо принять решение относительно места проживания ребенка. При этом ребенок имеет право на контакты с обоими родителями, за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребенка.

Родители в равной степени имеют права и обязанности в отношении ребенка и одинаково ответственны за него. Им необходимо должным образом управлять и руководить ребенком в целях осуществления им признанных настоящей Конвенцией прав, и делать это в соответствии с развивающимися способностями ребенка. В целях гарантии и содействия осуществлению прав, изложенных в настоящей Конвенции, государства — участники оказывают родителям и законным опекунам надлежащую помощь в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей и обеспечивают развитие сети детских учреждений.

Право на семью и на заботу должно быть обеспечено и тем детям, которые постоянно или временно лишены своего семейного окружения. В этих целях государство должно развивать систему усыновления.

Конвенция признала гражданские права ребенка. Так, ребенок регистрируется сразу же после рождения, и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства. Государства обязаны уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи.

Статья 12 Конвенции закрепила *право ребенка на выражение своего мнения*, которое включает в себя:

- право свободно формулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка;
- быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка, либо непосредственно, либо через представителя или соответствующий орган;
- свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка;
- право ребенка на свободу мысли, совести и религии;
- право ребенка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний.

Осуществление права выражения собственного мнения может подвергаться некоторым ограничениям, однако этими ограничениями могут быть только те ограничения, которые предусмотрены законом и которые необходимы:

- a) для уважения прав и репутации других лиц; или
- b) для охраны государственной безопасности, или общественного порядка, или здоровья, или нравственности населения.

Государства признают важную роль средств массовой информации, которые обеспечивают доступ ребенка к информации и материалам, направленным на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка.

Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства при осуществлении его права

на личную, семейную жизнь, неприкосновенность жилища, тайну корреспонденции; или незаконного посягательства на его честь и репутацию. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства.

Конвенция призвала государства обеспечивать социальные права ребенка, такие как право на образование, право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством, право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Родитель(и) или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка. Государства принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и, в случае необходимости, оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем.

Установив, что дети должны находиться под особой защитой государства, государства:

- принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, **со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке;**
- принимают меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы;
- признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовно-

му, моральному и социальному развитию. В этих целях государство устанавливают:

- а) минимальный возраст для приема на работу;
- б) определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда;
- в) предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции за нарушение вышеуказанных норм.
- принимают все необходимые меры, включая законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем, чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ, как они определены в соответствующих международных договорах, и не допустить использования детей в противозаконном производстве таких веществ и торговле ими;
- обязуются защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. В этих целях государства, в частности, принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения:
  - а) склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности;
  - б) использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике;
  - в) использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах.
- принимают все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме.

Целый ряд мер в Конвенции направлен на защиту прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве. Конвенция подчеркивает, что ребенок не может быть подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Конвенция закрепила важнейший запрет на применение смертной казни или пожизненного заключения к несовершеннолетним.

Арест, задержание, тюремное заключение ребенка должны осуществляться согласно закону и использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого пери-

ода времени. Лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в интересах ребенка этого делать не следует, и иметь право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий, за исключением особых обстоятельств. Каждый лишенный свободы ребенок имеет право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также — право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия.

В отношении ребенка, привлекаемого к уголовной ответственности, должны быть обеспечены такие гарантии, как презумпция невиновности, право знать, в чем он обвиняется, право на адвоката, либо иного защитника (в том числе родителя/опекуна), если это в интересах ребенка, свободу от принуждения к даче показаний, право на безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным органом или судом, включая право обжалования данного решения, право на переводчика.

Конвенция призвала государства установить минимальный возраст наступления уголовной ответственности.

Также установлен минимальный возраст призыва на военную службу и участия в вооруженных конфликтах — 15 лет. Государства должны воздерживаться от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, государства должны стремиться отдавать предпочтение лицам более старшего возраста.

В целях выполнения обязательств, принятых в соответствии с настоящей Конвенцией, Часть II данного акта учреждается Комитет по правам ребенка.

На сегодняшний день Комитет состоит из восемнадцати экспертов, обладающих высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области, охватываемой настоящей Конвенцией. Члены Комитета избираются государствами из числа своих граждан и выступают в личном качестве, причем уделяется внимание справедливому географическому распределению, а также главным правовым системам.

Члены Комитета избираются тайным голосованием из списков, представленных государствами, каждое государство может выдвинуть только одного претендента. Выборы проводятся один раз в два года.

Члены Комитета имеют право быть переизбранными в случае повторного выдвижения их кандидатур. Срок полномочий пяти членов, избираемых на первых выборах, истекает в конце двухлетнего периода; немедленно после первых выборов имена этих пяти членов определяются по жребию Председателем совещания. Комитет избирает своих должностных лиц на двухлетний срок.

Комитет, как правило, проводит свои сессии ежегодно.

Государства обязуются представлять Комитету через Генерального секретаря ООН доклады о принятых ими мерах по закреплению признанных в Конвенции прав и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав, через каждые пять лет.

В докладах указываются факторы и затруднения, если таковые имеются, влияющие на степень выполнения обязательств по Конвенции. Доклады также содержат достаточную информацию, с тем, чтобы обеспечить Комитету полное понимание действия Конвенции в данной стране. Комитет может запрашивать дополнительную информацию, касающуюся данного вопроса.

Комитет может запрашивать у государств — участников дополнительную информацию.

Доклады о деятельности Комитета один раз в два года представляются Генеральной Ассамблее через посредство Экономического и Социального Совета.

## **Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений.**

### **(Резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета ООН от 22.07.2005)**

22 июля 2005 года на 36-ом пленарном заседании Экономического и Социального Совета ООН были приняты "Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений". *Данные принципы были приняты в целях разработки необходимого внутреннего законодательства для обеспечения и защиты прав детей-жертв и свидетелей преступлений на национальном уровне каждой страны-участницы Конвенции о правах ребенка. Они должны служить руководством для специалистов, работающих с детьми-жертвами и свидетелями преступлений в области отправления правосудия.*

Данные рекомендации необходимо применять в случаях, когда дети являются жертвами либо свидетелями домашнего насилия. При этом, как отмечают многие психологи, ребенок-свидетель домашнего насилия над близким (например, матерью) испытывает не меньшие эмоциональные переживания, чем ребенок, претерпевающий домашнее насилие, и фактически тоже является жертвой такого домашнего насилия.

Рассматриваемый документ призывает государства обратить особое внимание на то, что ребенку-жертве либо свидетелю преступления гораздо сложнее реализовать свои права при отправлении правосудия, нежели взрослому. Отмечается особая уязвимость девочек, которые могут сталкиваться с дискриминацией на всех этапах системы правосудия. Указывается на необходимость предупреждения виктимизации детей. При этом улучшение обращения с детьми-жертвами и свидетелями преступлений может повысить готовность детей и их семей сообщать о случаях виктимизации и оказывать более значительное содействие процессу отправления правосудия. Более того, права ребенка — жертвы или свидетеля преступления должны

быть обеспечены также, как и права обвиняемых и осужденных за преступления лиц.

Документ устанавливает следующие принципы:

- a) достоинство. Каждый ребенок — это уникальная и имеющая большую ценность человеческая личность, индивидуальное достоинство, особые потребности, интересы и частная жизнь которой должны пользоваться уважением и защитой;
- b) отказ от дискриминации. Каждый ребенок имеет право на справедливое и равное обращение независимо от расовой или этнической принадлежности, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств;
- c) наилучшее обеспечение интересов ребенка. С учетом необходимости гарантий прав обвиняемых и осужденных за преступления лиц, каждый ребенок имеет право на первоочередное внимание с целью наилучшего обеспечения его интересов, включая право на защиту и возможность гармоничного развития:
  - I) защита. Каждый ребенок имеет право на жизнь и дальнейшее существование, а также на защиту от любого вида лишений, злоупотреблений или отсутствия заботы, в том числе — от физических, психологических, умственных и эмоциональных злоупотреблений и небрежного отношения;
  - II) гармоничное развитие. Каждый ребенок имеет право на возможность гармоничного развития и поддержание уровня жизни, необходимого для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального роста. В том случае, если ребенок, подвергся травмированию, следует принимать все меры, позволяющие ребенку развиваться в нормальных условиях;
- d) право на участие. Каждый ребенок, с учетом процессуальных норм национального законодательства, имеет право свободно выражать своими собственными словами свои взгляды, мнения и убеждения и участвовать, в частности, в принятии решений, затрагивающих его жизнь, в том числе — в ходе любого судебного разбирательства, и добиваться

принятия своего мнения во внимание согласно его возможностям, возрасту, интеллектуальной зрелости и развивающимся способностям.

Руководящие принципы дают следующие определения:

- a) "дети-жертвы" и "свидетели" — это дети и подростки до 18 лет, которые являются жертвами или свидетелями преступлений независимо от их роли в соответствующем преступлении или в процессе преследования предполагаемого преступника или группы преступников;
- b) "специалисты" — лица, которые в контексте своей работы вступают в контакт с детьми-жертвами и свидетелями преступлений или отвечают за удовлетворение потребностей детей в системе правосудия и в отношении которых применяются настоящие Руководящие принципы. По это понятие подпадают такие лица, как адвокаты детей-жертв и лица, оказывающие им поддержку, работники службы защиты детей, сотрудники учреждений по вопросам благосостояния детей, сотрудники органов прокуратуры и, в надлежащих случаях, адвокаты ответчиков, сотрудники дипломатических и консульских учреждений, сотрудники программ по борьбе с насилием в семье, судьи, работники судов, сотрудники правоохранительных учреждений, медицинские работники и психологи, а также социальные работники, но не ограничивается ими;
- c) "процесс отправления правосудия" охватывает такие аспекты процесса правосудия как выявление преступлений, подача жалобы, расследование, преследование и судебные и послесудебные процедуры — независимо от того, рассматривается ли соответствующее дело в рамках национальной, международной или региональной системы уголовного правосудия в отношении совершеннолетних или несовершеннолетних или в рамках обычной или неформальной системы правосудия;
- d) "учет интересов ребенка" означает подход, предусматривающий сбалансированный учет права ребенка на защиту и его индивидуальных потребностей и пожеланий.

**Руководящие Принципы указывают на следующие права, которыми должен быть наделен ребенок-жертва или свидетель преступления:**



1. *Право на достойное обращение и сочувствие.* В течение всего процесса отправления правосудия с каждым ребенком следует обращаться как с личностью, имеющей собственные потребности, пожелания и восприятия, учитывая возраст, пол, состояние здоровья и уровень зрелости, при полном уважении к их физической, психической и нравственной неприкосновенности. Такое общение должно осуществляться подготовленным специалистом при минимальном вмешательстве в личную жизнь ребенка.
2. *Право на защиту от дискриминации.* Дети-жертвы и свидетели должны иметь доступ к процессу отправления правосудия, обеспечивающему их защиту от дискриминации по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств. Более того, данные обстоятельства должны учитываться специалистом при работе с ребенком. Возраст не должен препятствовать осуществлению ребенком права в полной мере участвовать в процессе отправления правосудия. Обращение с любым ребенком должно происходить как с дееспособным свидетелем, который может быть допрошен и показания которого не должны считаться недействительными или недостоверными лишь по причине его возраста, если возраст и степень зрелости ребенка позволяют ему давать ясные и заслуживающие доверия показания с использованием или без использования вспомогательных средств общения и других видов помощи.
3. *Право на получение информации.* Дети-жертвы и свидетели, их родители или опекуны и законные представители в течение всего процесса отправления правосудия должны безотлагательно получать надлежащую информацию в той мере, в которой это практически возможно и уместно, в частности, по таким вопросам, как:
  - a) наличие медицинских, психологических, социальных и других соответствующих служб;
  - b) процедуры отправления уголовного правосудия в отношении совершеннолетних и несовершеннолетних, включая роль детей-жертв и свидетелей, значение, сроки и

- способ дачи показаний, а также порядок допроса, применяемый в ходе расследования и судебного разбирательства;
  - c) существующие механизмы поддержки ребенка в процессе подачи жалобы и участия в расследовании и судебном разбирательстве;
  - d) конкретные сроки и место проведения слушаний и других соответствующих мероприятий;
  - e) наличие мер защиты;
  - f) существующие механизмы обжалования решений, затрагивающих детей-жертв и свидетелей;
  - g) соответствующие права детей-жертв и свидетелей;
  - h) ход и порядок рассмотрения конкретного дела, включая задержание, арест и содержание под стражей обвиняемого лица и любые стоящие на рассмотрении изменения в этом отношении, а также решение органов прокуратуры и соответствующие события по завершении судебного разбирательства и результаты производства по соответствующему делу;
  - j) имеющиеся возможности для получения возмещения от лица, совершившего преступление, или государства — будь то в рамках процесса отправления правосудия или при использовании альтернативных гражданско-правовых или иных процедур.
4. *Право быть заслушанным и выражать свои мнения и опасения.* Специалистам надлежит принимать все меры, с тем, чтобы дать детям-жертвам и свидетелям возможность выражать свои мнения и опасения в связи с их участием в процессе отправления правосудия, в том числе путем:
    - a) обеспечения консультациями детей-жертв и детей-свидетелей, в случае необходимости;
    - b) обеспечения ребенку возможности свободно и по своему усмотрению выражать свои мнения и опасения в отношении своего участия в процессе отправления правосудия, опасений за свою безопасность от действий обвиняемого лица, предпочтительного для него порядка дачи свидетельских показаний и отношения к заключениям, сделанным в ходе процесса;

- с) надлежащего учета мнений и опасений ребенка и, если он не в состоянии учесть такие мнения и опасения, разъяснения ребенку соответствующих причин.
5. *Право на эффективную помощь.* С момента первоначального сообщения и до тех пор, пока существует потребность, дети-жертвы и свидетели, а также, в надлежащих случаях, члены их семей должны иметь доступ к помощи, оказываемой специалистами, прошедшими соответствующую подготовку, а именно — финансовые, юридические, консультационные, медицинские, социальные и педагогические услуги, службы физического и психологического восстановления и другие службы, необходимые для реинтеграции ребенка, которые дадут ему возможность эффективно участвовать во всех этапах процесса отправления правосудия. Специалистам надлежит разрабатывать и осуществлять меры, облегчающие дачу детьми свидетельских показаний или представление иных доказательств, путем содействия пониманию процессов, происходящих на досудебной и судебной стадиях разбирательства. Такие меры могут включать:
- а) назначение специалистов по вопросам, касающимся детей-жертв и свидетелей, для учета особых потребностей ребенка;
  - б) сопровождение ребенка в процессе дачи показаний помощниками, в том числе специалистами и соответствующими членами семей;
  - с) назначение в надлежащих случаях опекунов для защиты юридических интересов ребенка.
6. *Право на личную жизнь.* Защита личной жизни детей является особой задачей при отправлении правосудия. Такая защита может обеспечиваться путем сохранения конфиденциальности и неразглашения информации, которая может вести к установлению личности ребенка. Рекомендуется исключать присутствия общественности и средств массовой информации в зале суда во время дачи ребенком свидетельских показаний, если это разрешается национальным законодательством.
7. *Право на защиту в трудных ситуациях во время процесса отправления правосудия.* Специалистам рекомендуется сопровождать ребенка на протяжении всего процесса отправления

- правосудия, осведомлять его о ходе процесса. Участие ребенка в слушаниях и судебном разбирательстве следует планировать заблаговременно и прилагать все усилия для обеспечения непрерывного поддержания связей между ребенком и специалистами, с которыми он вступает в контакт в течение всего процесса. Необходимо обеспечить скорейшие сроки судебного разбирательства, за исключением случаев, когда продление таких сроков отвечает наилучшим интересам ребенка. Все процедуры, в которых участвует ребенок, должны быть применены с учетом его интересов, кроме того, должны быть созданы специальные условия для работы с детьми (специальные комнаты, службы и т.п.). Специалисты должны особо контролировать обеспечение прав детей-жертв и свидетелей преступлений, при этом должно быть ограничено число допросов, их продолжительность, не рекомендуется применение перекрестных допросов и очных ставок с правонарушителем. В целях снижения вероятности запугивания ребенка рекомендуется проводить допросы в суде в отсутствие предполагаемого правонарушителя, а также — использовать видеоматериалы. Должны быть предусмотрены отдельные залы ожидания в суде и помещения для допроса.
8. *Право на безопасность.* В тех случаях, когда безопасность детей-жертв и свидетелей может подвергаться риску, следует принимать все возможные меры в отношении безопасности и защиту ребенка от таких рисков. Специалисты должны иметь соответствующую подготовку, чтобы суметь распознать угрозу и принять защитные меры. Такие меры могут включать:
- а) предотвращение прямых контактов между детьми-жертвами и свидетелями и предполагаемыми правонарушителями на любом этапе процесса отправления правосудия;
  - б) использование запретительных судебных распоряжений при поддержке системы регистрации;
  - с) распоряжение о содержании обвиняемого лица в предварительном заключении и установление специальных "исключающих контакты" условий освобождения из-под стражи под залог или поручительство;
  - д) помещение обвиняемого под домашний арест;
  - е) обеспечение во всех случаях, когда это возможно и необходимо, защиты детей-жертв и свидетелей со стороны

правоохранительных органов, а также защита информации об их местонахождении от разглашения.

9. *Право на возмещение.* В отношении детей-жертв и свидетелей во всех случаях, когда это возможно, должно предусматриваться возмещение для обеспечения полной компенсации, реинтеграции и восстановления. Процедуры получения возмещения и его принудительного взыскания должны быть легкодоступными и учитывающими интересы детей. Возмещение может включать реституцию правонарушителем, предписанную уголовным судом, оказание помощи в рамках государственных программ предоставления компенсации жертвам, а также возмещение ущерба по судебному распоряжению в рамках гражданского производства. В случаях, когда это возможно, должна предусматриваться оплата расходов на социальную и образовательную реинтеграцию, медицинское лечение, психологическую помощь и юридические услуги. Следует установить процедуры, обеспечивающие принудительное приведение в исполнение распоряжений о возмещении ущерба и выплату компенсации до взимания штрафов.
10. *Право на специальные профилактические меры.* Специалистам надлежит разрабатывать и осуществлять комплексные и специальные целевые стратегии и меры в случаях, когда существует риск возможной дальнейшей виктимизации детей-жертв. Особое внимание должно уделяться случаям, связанным с жестоким обращением в семье, так как там существуют повышенные риски повторной виктимизации.

Руководящие принципы уделяют особое внимание подготовке специалистов, работающих с детьми-жертвами и свидетелями. Они должны иметь доступ к надлежащей подготовке, образованию и информации в целях совершенствования и закрепления специализированных методов, подходов и позиций, направленных на защиту детей-жертв и свидетелей и эффективное обращение с ними с учетом их интересов. Специалистам надлежит прилагать усилия для развития междисциплинарного сотрудничества в целях защиты прав детей-жертв и свидетелей преступлений и оказания экономической, консультативной помощи, образовательных, медицинских, юридических и социальных услуг.

## Опыт по искоренению домашнего насилия в различных странах мира

### Случай США

(представляет профессор права Мари Томас Скотт)

Для того чтобы понять, как развивалась история борьбы с насилием в Соединенных Штатах, мне придется немного рассказать о нашей законодательной системе. В нашей стране 50 штатов, каждый штат имеет собственную систему законов и законодательных актов. При этом у нас есть федеральная судебно-правовая система. И очень часто в различных штатах существуют законы по защите женщин, которых нет на федеральном уровне.

Дело в том, что исторически законодатели начали уделять внимание проблемам семейного насилия именно в штатах. Первая горячая линия для женщин, которые были избиты дома, открылась в 1972 году в штате Миннесота. Для сравнения скажу: еще в 1964 году на федеральном уровне были приняты законы, которые защищали экономические права женщин. Но только спустя 10 лет женщины начали получать защиту от случаев насилия в собственном доме. Как показывает история, каждый закон о насилии, в том или ином его виде, инициировался каким-то одним штатом, а потом этот же закон принимался другими штатами. Первый закон, в котором обеспечивалась защита женщины от насильника, появился в штате Орегон в 1976 году. В нем говорилось, что жертва не может оставаться с насильником под одной крышей. Закон позволял полиции арестовывать насильника по заявлению жертвы.

Все эти законы появлялись по инициативе женщин, точнее, женских неправительственных организаций, которые стремились привлечь внимание к случаям насилия. Под их давлением власти осознавали необходимость внесения изменений в законодательство, принятия новых законов. На федеральном уровне у нас есть организация, которая называется Коалиция по правам человека, затем есть организация, которая называется Национальная Коалиция по борьбе с семейным насилием. Благо-

даря усилиям этих организаций на федеральном уровне в 1984 году был принят закон "По борьбе с насилием в отношении женщин". Основная цель закона состояла в том, чтобы обеспечить различные организации средствами на проведение образовательных программ по вопросам насилия. В то же время в нем содержались положения о том, что правоохранительные органы должны делать с насильником. Иными словами, логика закона была такой: первое — это знания, образовательные программы по вопросам насилия, затем услуги, которые предоставляются пострадавшим женщинам. Логика понятна — раз первоначальная информация о насилии над женщинами в основном поступает из неправительственных организаций, речь должна идти об обязательном финансировании этих организаций.

Таким образом, в Соединенных Штатах на федеральном уровне уже 25 лет существует закон о семейном насилии и об уголовных действиях против насильников, будь то муж или сексуальный партнер. Тем не менее, факты о распространенности насилия неутешительны. Так, в 2004 г. 2,2 миллиона людей позвонили по "горячей линии", сообщая о какой-то кризисной ситуации, которая произошла у них. В среднем, в Соединенных Штатах каждый день три женщины оказываются убитыми своими партнерами. 37 % женщин, поступающих в больницы, поступают туда в результате насилия. Круг насильников очень широкий — им может быть не только супруг, но и партнер, бой-френд, человек, с которым встречается девушка и т.д. Поэтому сейчас у нас возникло новое понятие — "насилие со стороны партнера". Одновременно распространяется такое явление, которое мы называем "домогательством" или "преследованием на рабочем месте". Это — сексуальное домогательство со стороны сотрудников по работе. В 1997 году законодательство запретило такое домогательство, квалифицировав его как преступление.

Вы знаете из своего опыта, что получить надежные статистические данные по семейному насилию очень трудно, многие случаи насилия так и не обнародуются. Тем не менее, статистика показывает, что 50 % избитых женщин получили травмы на работе, где их избил партнер. Такое домогательство зачастую происходит по телефону и через Интернет.

Очень много средств уходит в Соединенных Штатах на решение такой проблемы, которая в основном касается девушек юного возраста. Речь идет в этом случае о насилии при свидани-

ях. Каждая пятая девушка в возрасте от 14 до 17 лет на свидании подвергается физическому или сексуальному насилию со стороны своего знакомого. 40 % девушек сказали, что они знают случаи, когда девушка на свидании была избита своим знакомым.

Обратимся к циклу предотвращения насилия. Он включает, повторю, просвещение, предоставление услуг жертвам насилия, разработку соответствующего законодательства, правоохранительную деятельность. Очевидно, что следует направлять ресурсы туда и на тех, кто может внести изменения в ситуацию насилия. Прежде всего, это неправительственные организации, работодатели и система правосудия. Первое, на что нужно направить деятельность общественных организаций, — это создание для жертв насилия специальных убежищ, безопасных мест. Кроме того, неправительственные организации должны просвещать сограждан. В том числе, используя ту информацию, которую получают от жертв насилия. Ко всем жалобам пострадавших нужно относиться очень серьезно, а также обеспечивать конфиденциальность этих жалоб.

Теперь — о системе правовой защиты жертв. Прежде всего, пострадавшим должны быть предоставлены юридические услуги, юридические консультации. По закону жертва может выдвинуть обвинение против своего насильника, но нет достаточного количества юристов, которые могли бы взяться за такое дело. Сегодня в Соединенных Штатах существует механизм, получивший название "альтернативное разрешение споров". Это такой процесс, при котором стороны обмениваются своими мнениями при посредничестве третьего лица. Очень важно, чтобы случаи насилия никоим образом не подпадали под этот процесс посредничества. Тут ни о каком посредничестве речи быть не может. Почему? Посредничество — это скорее процесс по улаживанию коммерческих споров. Там встречаются две стороны, которые друг друга лично могут и не знать, но иметь какие-то коммерческие проблемы. Случаи же насилия в основном являются результатом иногда даже длительных межличностных отношений. И, по моему убеждению, такому регулированию они не подлежат.

Обратимся к работодателям. Они могут и должны, прежде всего, обеспечить на рабочем месте что-то вроде медицинских пакетов для жертв насилия. Работодатели должны следить за

безопасностью рабочего места, чтобы на это рабочее место не мог попасть посторонний человек, чтобы эта возможность была сведена к минимуму. Они должны создать такую ситуацию, чтобы сотрудники знали, каким образом защитить друг друга от насилия, какие нужно принимать меры.

Тем не менее, убеждена в том, что основные изменения произойдут благодаря просветительской работе, начиная со школы и других образовательных учреждений. Покончить с семейным насилием не удастся до тех пор, пока молодые женщины и молодые мужчины не будут совершенно четко осознавать, что акты бытового насилия — это неправильно, недостойно. 14-летние девочки не должны воспринимать побои, как нечто само собой разумеющееся. И мальчики в 14 лет тоже должны знать, что это совершенно недопустимо. Школьная система должна пересмотреть свои учебные программы для того, чтобы обеспечить равенство и безопасность обоих полов. При спортивных мероприятиях, на спортивных занятиях очень важно обучать мальчиков и доводить до их ума, что насилие по отношению к другим людям совершенно недопустимо. Если мы не научим молодых людей видеть негативные стороны насилия, никаких изменений в обществе в этом плане не произойдет.

## **Случай Армении** **(представляет Гаяне Армаганова, заместитель** **председателя Ассоциации женщин** **с университетским образованием)**

Наша организация была создана в конце 1995 года после Пекинской конференции. Идеи равенства женщин являются приоритетом в нашей деятельности. Именно Ассоциация женщин с университетским образованием привнесла в Армению идеи гендерного равенства. Занимаясь этими вопросами почти 15 лет, мы добились определенных результатов, хотя бы в восприятии этих проблем. Мы столкнулись с серьезными барьерами. Массовым сознанием идеи гендерного равенства воспринимаются как попытки разрушить устои традиционной семьи, которая считается у нас самой большой ценностью. Вот почему каждый раз на тренингах мы пытаемся выяснить, а что же такое эта самая армянская семья. Я не могу сказать, что к женщине в наших семьях относятся плохо, наоборот, женщина-мать у нас всегда в почете. Наша самая трудная проблема, пожалуй, в том, что наши женщины, наши матери не хотят сдавать в семье традиционные позиции, когда они и воспитывают, и полностью отвечают за домашнее хозяйство и т.д. Здесь женщины больше себя проявляют, чувствуют свою власть, свое высокое положение. При этом очень скромно играя в семье роль шеи, а не головы. Все-таки не голова, а шея... Вот почему почти 60 % опрошенных женщин считают, что насилие со стороны мужчины в определенных случаях оправдано. Это — крайне тревожный для нас факт.

Мы, занимаясь проблемами гендерного равенства, прекрасно знаем, как трудно все эти идеи проводить. И проблемами гендерного насилия наша программа, честно говоря, никогда не занималась, поскольку мы считали эту проблему второстепенной, особенно в семье. Наша основная задача была — поднять гражданскую женскую активность. Мы считали, что вопросы семьи женщины сумеют решить сами, если они будут самодостаточны, независимы и равноправны.

Конечно, поскольку проблемы насилия есть в международных документах, они освещались на всех наших семинарах и других мероприятиях. Но всерьез, вплотную, этой проблемой мы начали заниматься только в прошлом году. Армения ратифицировала все международные документы в области гендерного равноправия. И в последние годы принимаются активные меры для того, чтобы страна могла отчитаться в выполнении обязательств, связанных с ними. В частности, в прошлом году правительство обратилось в Фонд народонаселения ООН с просьбой оказать содействие в подготовке национальной программы по борьбе против гендерного насилия.

Проект такой программы Фонд народонаселения разработал для трех республик Закавказья — Грузии, Азербайджана и Армении. Он называется "Против гендерного насилия на Южном Кавказе". В каждой из этих республик, с учетом национальных особенностей, менталитета, потребностей и т.д., программы ведутся по-своему. Я расскажу о том, что делается в Армении. Для того, чтобы эту идею противодействия насилию эффективно реализовать, нужно было обеспечить сотрудничество всех заинтересованных сторон — и структур власти, и органов местного самоуправления, и самое главное — общественности. Если общество не готово к решению проблемы, то никакие законы, никакие государственные программы не дадут никакого эффекта.

Прежде всего, в рамках своей национальной программы мы нацелены на совершенствование законодательного поля. Мы провели гендерную экспертизу всех действующих законов, разработали предложения по внесению изменений во все направления законодательства — и в уголовное, и в трудовое. Приступили к разработке отдельного закона о гендерном насилии. Проблемы у нас те же самые, что и в других странах — тоже семейное насилие уголовно у нас не наказывается, обращаемости нет, статистики нет. Единицами исчисляются общественные организации, занимающиеся проблемами реабилитации и оказания помощи таким пострадавшим. Результаты проведенного нами опроса показали, что только около 30 % женщин вообще обращаются за помощью в этих случаях. Причем, за помощью они обращаются только к родственникам, близким знакомым, но ни в какие официальные структуры они не обращаются.

Что касается второго направления, предусмотренного в этой программе — это обучение, просвещение. Обучение по-

всеобщее всех структур, которые будут задействованы в реализации этой программы, начиная с органов управления, органов местного самоуправления, работников национальной статистической службы, педагогов, полиции, прокуратуры.

Совместно с Международным центром человеческого развития и организацией молодых студентов-медиков мы в прошлом году провели встречи с различными группами населения. Я еще раз хочу повторить, что с учетом наших особенностей и особенностей восприятия этих проблем нашим населением мы практически не употребляем понятие "насилие против женщин". У нас программа идет как "гендерное насилие".

В канун проведения этих семинаров и реализации специальной образовательной программы была сформирована группа экспертов из восьми человек, которая прошла спецкурс — пятидневный семинар, на котором Фонд народонаселения ООН представил цели и задачи ее реализации. После чего эта экспертная группа разработала модуль и пособие по проведению соответствующей программы в Армении. Было решено, что программа не должна реализовываться в виде семинаров или в виде обычного обучения. Мы решили выяснить, насколько и как в обществе относятся к этой программе, насколько люди готовы воспринимать эту проблему. Мы назвали отдельные элементы программы "встречами". Они проводились отдельно с группами мужчин, отдельно с группами женщин, отдельно со школьниками и студентами. Причем, в группах "школьники" и "студенты" мы также разделяли мальчиков и девочек. Знания давались в модуле "основы и понятия гендерного равенства", "гендерная дискриминация". Насилие во всех сферах, в том числе — насилие в семье, рассматривалось как крайнее проявление дискриминации. Туда же включался блок вопросов о ВИЧ и торговле людьми. И, естественно, наши слушатели получали блок знаний по всем международным документам и национальным правовым документам и механизмам.

Из числа представителей общественных организаций, из числа представителей органов власти и органов местного самоуправления было подготовлено 48 тренеров. С ними провели пятидневный тренинг, подготовили этих тренеров, и вот уже тренеры проводили эти встречи.

В первый год мы проводили двухдневные встречи и, как я уже сказала, для разных групп отдельно. Мы провели эти встре-

чи по всей республике, мы охватывали все регионы сразу. Для школьников и студентов отдельные встречи оказались эффективными. Девочки и мальчики смогли высказываться в более непосредственной обстановке. Когда мы проводили эти встречи со взрослыми, оказалось, что очень многие их участники восприняли такой формат отрицательно. Нас спрашивали: почему вы не пригласили противоположный пол для того, чтобы выслушать и его мнение тоже.

Должна вам сказать, что неожиданно для нас все проблемы гендерного равенства и гендерного насилия были восприняты адекватно. Причем, в начале семинара обычно любая гендерная идея отрицалась, особенно это заметно у детей — школьников и студентов. Но когда начинался детальный разговор, то они сами приходили к выводу, где было насилие. Очень многие девочки вначале не воспринимали ни фактов дискриминации, ни фактов насилия, но к концу встречи они уже сами говорили: а вот это уже надо расценивать как насилие. То есть, знание и просвещение — это основа основ. Ну, кто из женщин, кому нагрубил муж, прикрикнул, воспринимают это как факт насилия! Считается, что это в порядке вещей. Пока нет такого осознания, эффекта не будет, какие бы законы мы не принимали, как бы мы ни старались усовершенствовать закон, никто не пойдет жаловаться в суд.

Мы проводили эти тренинги с использованием многочисленных игр. Например, упражнение с драками на улице: мужчина с женщиной, женщина с женщиной, муж с женой или с ребенком. Выясняли, как прохожие реагируют на это. И очень интересно, что если прохожие знают, что это муж с женой, то никто даже не подойдет — пусть сами разбираются. И милиция не будет разбираться.

В этом году мы провели 60 уже однодневных семинаров — практика показала, что на двухдневные семинары очень трудно народ созвать и удержать. Отдельно проводился семинар для работников здравоохранения, для национальной статистической службы. После проведения последнего тренинга совместно с работниками Фонда народонаселения мы организовали общенациональное исследование о состоянии дел с насилием в Армении и степени его распространенности. Исследование завершено, к сожалению, данных о его результатах мы пока не имеем.

Проведение исследования было связано с большими трудностями, потому что люди не хотят выносить сор из избы. Мы получили неожиданные для нас результаты — мы не думали, что насилие в армянской семье может быть распространено до такой степени во всех регионах. Причем, данные говорят о том, что насилие не зависит ни от социального, ни от материального положения. ни от образовательного уровня втянутых в такие случаи лиц. Распространено оно практически во всех средах равномерно, несмотря на то, что среди причин насилия все опрашиваемые в первую очередь называют бедность, неудовлетворительное положение и низкий образовательный уровень. На самом деле, по всей вероятности, это не имеет значения. Значимо наше отношение к самой проблеме. Раз насилие возможно, значит оно возможно везде, если невозможно — значит невозможно нигде.

В рамках этого проекта проводится большая работа. Во время этих тренингов и семинаров мы показываем фильмы. Такая визуализация дает положительный результат. Она особенно влияет на мужчин. После просмотра фильма они начинают задумываться над тем, что проблема действительно серьезная. Поначалу у нас не было своих фильмов, мы показывали в основном австрийский и шведский фильмы. Участники встреч говорили на это, что вы нам показываете, это не наша жизнь, у нас другой менталитет, у нас другое отношение. Поэтому в рамках проекта мы сняли специальные ролики и фильмы о насилии в Армении на армянском и английском языках.

Естественно, мы проводили очень большую работу по подготовке акции "16 дней против насилия над женщинами!". Все мероприятия широко освещались в прессе. Для журналистов мы провели отдельную встречу, чтобы эти проблемы правильно освещались.

## Случай Кыргызстана

(представляет Анара Ниязова, заведующая кафедрой гражданского права киргизско-российского университета, кандидат юридических наук)

С обретением суверенитета в 1991 году Кыргызская республика ратифицировала более тридцати международных конвенций, протоколов, в их числе — Билль о правах, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт о социально-экономических и культурных правах.

Что касается специальных Женских конвенций — это Конвенции ООН и Конвенции МОТ, я о них не буду говорить отдельно. Но это важно, потому что с ними связаны юридические обязательства страны. По Женским конвенциям, по Международному пакту о политических и гражданских правах, даже по Международному пакту о социальных, экономических и культурных правах Кыргызстан, как и другие страны, которые их ратифицировали или присоединились к ним, отчитываются перед органами ООН. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (СИДО) была ратифицирована в 1996. Кыргызская республика уже трижды отчиталась по ней перед Комитетом ООН по ликвидации дискриминации. И одна из системных проблем, которую выделяет Комитет ООН — это как раз проблема насилия.

Отмечу, что в соответствии с конституцией Кыргызстана, нормы международных договоров являются частью нашей правовой системы. Нормы международного права стали частью правовой культуры, идеологии, институтов, которые есть в стране.

Кроме того, я бы хотела подчеркнуть, что в результате конституционной реформы 2007 года в Кыргызской конституции есть норма о том, что мужчины и женщины имеют не только равные права и свободы, но и равные возможности для их реализации. Эта норма стала завоеванием гражданского общества. Для ее принятия нам пришлось провести ряд специальных акций. Когда в 2005 году у нас сформировался "однополюс парламент", в котором было ноль женщин, было решено ввести специальную норму представительства женщин в списках кандидатов. С помощью гражданского общества нам удалось пролоббировать эту норму.

Среди национальных законодательных актов я бы хотела выделить закон "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин". После Прибалтики мы одними из первых на постсоветском пространстве приняли его в 2003 году. В 2008 году по инициативе президента была принята новая редакция этого закона. Потребность в этом была, потому что в первой редакции отсутствовал институциональный механизм — не предусматривались специальные меры, направленные на поддержание гендерного баланса. Теперь и Парламент при назначении аудиторов, и Избирком при принятии списков кандидатов на выборы должны обращать внимание на наличие специальной квоты, предусматривающей, что среди кандидатов должно быть не больше 70 % лиц одного пола.

Вторым важным законом является закон "О социально-правовой защите от насилия в семье". Он тоже был принят в 2003 году. И вот этими рамочными национальными обязательствами обуславливается стратегия развития страны, национальная программа "Права человека" и Национальный план по достижению гендерного равенства.

Поскольку здесь присутствуют уполномоченные по правам человека, я должна сказать, что должность Омбудсмена в Кыргызстане является конституционной. И в соответствии с такими конституционными полномочиями у Омбудсмена есть контрольная функция по защите прав свобод человека и гражданина, по предупреждению нарушения прав и свобод человека и гражданина.

У нас есть закон об Омбудсмene, и в соответствии с этим законом Омбудсмен вправе обращаться в Конституционный суд с представлением о соответствии законов конституции. Это полномочие работает. Обращаются в Парламент с ходатайством об официальном толковании конституции, запрашивается информация для органов местного самоуправления, запрашиваются копии судебных актов, которые вступают в законную силу.

Омбудсмен приглашает должностных лиц для получения их письменных и устных объяснений относительно обстоятельств, которые проверяются в ходе рассмотрения жалоб. Он имеет право посещать учреждения отбывания наказания, беседовать с находящимися там лицами. Порой обнаруживаются страшные факты. Например, наши гендерные эксперты выявили, что у нас есть еще и раздельное содержание в психиатрических больницах. В одном из районов на Иссык-Куле есть такая психиатриче-



ская больница, где среди пациентов — 80 % женщин. Это все — жертвы насилия. В их числе женщины с высшим образованием, которые занимали хорошие должности, работали на государственной службе.

Кроме того, Омбудсмен вправе обращаться в суд с заявлением о защите прав и свобод тех лиц, которые не могут самостоятельно осуществлять свои права, знакомиться с делами уголовного, гражданского, административного производства. В случае выявления таких нарушений Омбудсмен реагирует на них, обращаясь с заявлением в госорганы о приостановлении подобных действий.

Омбудсмен обладает очень важными полномочиями, позволяющими ему давать поручения научным учреждениям, госорганам о проведении экспертных и аналитических исследований. Потому что без понимания ситуации, видения и отслеживания динамики, очень трудно двигаться вперед. И в этом смысле Омбудсмен более или менее гендерно чувствителен. В числе прочего, он обратился к нам, чтобы мы создали гендерный экспертный совет при его госоргане и занимались экспертными аналитическими исследованиями.

В соответствии с Национальным планом по достижению гендерного равенства вопросы равных прав и равных возможностей являются составной частью деятельности Омбудсмана. Он обязан проводить мониторинг международных обязательств и осуществлять защиту от случаев гендерной дискриминации. По данному плану предусмотрены проведение обучения сотрудников аппарата омбудсмана, создание поста заместителя омбудсмана, который бы отдельно курировал вопросы равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин. В соответствии с законом "О правовой защите от насилия в семье" омбудсмен относится именно к тем субъектам, которые должны не только пресекать, но и предупреждать факты семейного насилия и оказывать социальную поддержку пострадавшим от семейного насилия.

Что касается вопросов домашнего насилия, то его специфика состоит в том, что такое насилие имеет системный характер, не являясь ни случайным, ни досадным эпизодом. Системность домашнего насилия проявляется в самих принципах его функционирования, — это повторяющиеся во времени инциденты множественных видов насилия — физического, сексуального, экономического, психологического и т.д.

Второе принципиальное различие семейного насилия от других агрессивных актов заключается в особенностях отношения к субъектам и объектам насильственных действий. В отличие от преступления, совершенного вне дома незнакомцем, семейное насилие происходит в отношениях между близкими людьми, которые включают в себя супругов или близких партнеров.

Третья принципиальная особенность семейного насилия — его четкие гендерные очертания, поскольку, где бы в мире не происходило семейное насилие, практически всегда более 90 % его жертв — женщины.

Картинка по Кыргызстану: у нас нет государственных кризисных центров, все они поддерживаются проектной деятельностью НПО. 30 % обращений в кризисные центры связаны с вопросами многоженства. Нужно сказать, что один из важных вызовов, с которым сталкивается сегодня наше общество, — это его исламизация и вопросы многоженства. В нашей стране, наверное, от советских времен сохранилась норма об уголовной ответственности за многоженство. Это имеет большое символическое и политическое значение. Если эта норма есть, значит, государство сигнализирует, что для него это важно, что эта проблема существует. 60 % браков, которые заключаются в сельской местности в моноэтнических районах, совершаются через умыкание невест. Из них 2/3 без согласия девушки. Сегодня частыми становятся случаи, когда по окончании школы девочки приходят на выпускной бал, и мальчики, которые, как правило, не заканчивают эту школу, потому что надо ухаживать за скотом и т.д., их похищают с этого выпускного бала. Многие доказывают, что это явление связано с нашими национальными традициями. На самом деле серьезный американский исследователь Клейнбах, долгое время живший в сельской местности в Кыргызстане, доказывает, что никогда в кыргызских родах в древности не умыкали невесту. Считалось позором, что один род не может мирно договориться с другим. Одной из санкций за такое нарушение правил было исключение нарушителей из общинных мероприятий.

Теперь остановлюсь на особенностях закона "О социально-правовой защите от насилия в семье". Это, наверное, единственный закон, который принят в нашей стране методом народной инициативы. В 2003 году под его проектом было собрано 36 тыс. подписей, тогда как по конституции для принятия закона достаточно 30 тыс. Этот закон определяет семейное насилие как умышленное

действие одного члена семьи в отношении другого, если эти действия ущемляют права и свободы членов семьи, причиняют ему физические и психические страдания и наносят моральный вред. В данном определении присутствуют только такие виды насилия, как физическое и психическое насилие. Здесь речь идет о том, что в круге действия закона оказываются только члены семьи. В то же время закон не дает четкого определения понятия член семьи.

С принятием данного закона в 2003 году были введены соответствующие меры административной ответственности в отношении лиц, которые совершили семейное насилие, ответственности за не исполнение условий временного охранного ордера и не исполнение условий охранный судебного органа. У нас действует два вида судебного ордера — судебный-охранный и временно-охранный ордера.

Значение этого закона заключается в том, что домашнее насилие рассматривается как проблема, которая требует государственного регулирования, как социальная проблема. Вместе с тем, его действие ослаблено такими обстоятельствами как отсутствие социальной статистики по насилию, отсутствие финансирования мер, связанных с исполнением закона, отсутствие подзаконных нормативных правовых актов. Сегодня ни суды, ни органы внутренних дел не исполняют нормы Кодекса об административной ответственности. Кроме того, ведомственная статистика судов, органов внутренних дел и других структур не является доступной. Парламентский контроль за исполнением закона не осуществляется, и обмен информацией между ведомствами тоже отсутствует.

В 2008 г. было проведено исследование по исполнению данного закона. В нем отмечалось, что за 6 лет его действия охранный судебный ордер выдавался только дважды. В регионах некоторые судьи даже его бланков не видели, хотя у них была принята инструкция о его исполнении. Вообще нечувствительность судей к вопросам насилия поразительна. Мы с коллегой делали в трех пилотных проектах опрос судей, при этом использовалась разная методология, использовались глубинные интервью. И мы поняли, что у самих судей существуют разрывы в сознании. Понятно, что это отражается на тех делах, которые ими рассматриваются. Понятно, почему дела по семейному насилию перекалывают в хулиганство.

Отсутствует и практика прокурорского надзора за единообразным исполнением данного закона. Гендерная компетент-

ность у прокурорских работников тоже отсутствует. Методические рекомендации по проверке полноты и своевременности учета сообщений об актах семейного насилия тоже отсутствуют, потому что прокурорские работники не знают, как это делать.

Среди проблем, характерных в этом плане для органов внутренних дел, отмечается проблема отсутствия возможности изоляции насильника на период, когда он находится в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Сейчас нет вытрезвителей или каких-то специальных заведений. Не урегулированы законы досрочного прекращения действия временного охранный ордера. Ограничено право несовершеннолетних обращаться за временным охранный ордерами. Понятно, что их опекуны и попечители выполняют за них все права и обязанности, предусмотренные законом. Отмечается также финансовая затратность при работе с ордерами — нужно платить за медицинское освидетельствование, нужно доставить в РУВД, бензина нет, в приемник-распределитель нужно везти для отбывания ареста — всё это деньги. А нам денег не дают. Вот где-то человека уже убили и нам нужно ехать туда, а здесь еще не убили, поэтому заправьте нам бензин, и мы поедем.

Согласно данным, предоставленным Министерством внутренних дел за первый квартал 2009 года, за три месяца 2009 года зарегистрированы 313 случаев, когда потребовалась выдача временных охранный ордера, в том числе, в отношении мужчин — 79, в отношении женщин — 156. Только в 246 случаях были выданы временные охранный ордера. Приведу сведения о лицах, которые пострадали от семейного насилия по возрастам: от 8 до 14 лет — 6 человек; от 15 до 18 лет — 23 человека, от 19 до 20–21 человек, до 30 лет — 40 человек, 40 лет — 30 человек. По роду занятий: работающие, неработающие, учащиеся школы, вузов, пенсионеры. По образованию: с высшим образованием — 11, с незаконченным высшим — 23, со средним специальным — 45, со и средним — 78 человек.

Как я уже сказала, по результатам мониторинга и исследования гендерной чувствительности, во-первых, разработан проект закона "О внесении дополнений в закон о домашнем насилии" и в другие нормативные акты. Во-вторых, разработана программа обучения судей местных судов обязательствам по гендерному равенству. На следующий год при поддержке ЮНИФЭМ мы начинаем обучение судей всех уровней — высшего суда, региональных судов и т.д.

Вернусь к поправкам в закон о домашнем насилии. Очень важно то, что мы расширили круг лиц, которые подпадают под действие этого закона. Мы столкнулись с тем, что хотя эти люди страдают от насилия, они не подпадают под норму закона. Определили категории лиц, которые не являются членами семьи в юридическом смысле, но должны быть приравнены к ним. В их числе — лица, которые находятся фактически в брачных отношениях при условии их совместного проживания; лица, на иждивении которых находится ребенок; лица, которые предоставляют содержание нетрудоспособному иждивенцу; родители супругов, зятьев, невесток проживающих совместно с членами семьи, потому что бывают факты насилия снох в отношении свекровей и наоборот и т.д.

Второе. Мы определили отдельно категории субъектов, которые, во-первых, обязаны предоставлять информацию о фактах семейного насилия; во-вторых, тех, кто имеет право обращаться с заявлением в органы внутренних дел за выдачей охрannого ордера; в-третьих, тех, кто имеет право обращаться в суд с требованием о наложении определенных ограничений на лицо, виновное в совершении насилия. Теперь мы решили, что нет смысла делать отдельно временный охранный ордер и судебный ордер.

За выдачей охрannого ордера в органы внутренних дел могут обратиться органы прокуратуры, отдел по поддержке семьи и детей, органы образования и здравоохранения, социальной защиты, специализированные учреждения социального обслуживания, НПО, граждане, которые занимаются предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию лиц. Отмечу, что иногда неправительственные организации могут выполнять какие-то социальные функции, им на это выделяются бюджетные средства.

Условия охрannого ордера — это запрет на совершение насильственных действий, установление порядка общения, запрет в приобретении или употреблении спиртных напитков, обязанность пройти курс психологической коррективы, запрет получать информацию о месте пребывания жертвы, запрет посещать жертву, если она не находится по месту совместного проживания, а также — на любые прямые и косвенные контакты с пострадавшим лицом, в том числе — по телефону. Обратиться в суд за защитой прав и законных интересов лица, пострадавшего от насилия, может само это лицо, прокурор, отдел по поддержке семьи и детей и омбудсмен.

## **Случай Великобритании** **(представляет Кат Риз,** **директор центра по поддержке женщин** **и детей "The Haven Wolverhampton")**

Начиная свое выступление, подчеркну самое важное: женщины и дети должны жить в мире свободном от различных видов насилия, должны иметь возможность реализовывать принадлежащие им от рождения права человека. Отмечу, что в Соединенном королевстве 150 женщин погибает ежегодно в результате домашнего насилия.

Наш Центр по поддержке женщин и детей был основан в 1973 году. Мы являемся благотворительной неправительственной организацией. В штате Центра 70 человек, кроме них работают 30 волонтеров. В составе Центра пять убежищ для женщин. В них могут одновременно проживать 46 женщин. В числе услуг, которые мы оказываем, консультирование женщин и детей; предоставление информации по жилищному законодательству и правам мигрантов. У нас есть международная добровольческая программа, когда добровольцы могут приезжать к нам и стажироваться в течение шести месяцев. Мы предоставляем услуги женщинам, которые страдают психиатрическими заболеваниями. У нас есть телефон доверия или кризисная линия. Мы получаем по ней ежегодно около 200 тысяч звонков. В связи с экономическим кризисом мы ожидаем, что их будет еще больше.

Мы живем в многонациональном городе, к нам обращаются женщины азиатского происхождения, женщины с темным цветом кожи, африканского происхождения.

Что касается предотвращения самых страшных случаев — убийств женщин в результате домашнего насилия, то тут я должны выделить три ключевых фактора. Первый — это недостаток оценки степени опасности, степени риска в ситуации, связанной с домашним насилием. Затем — недостаток обмена и взаимодействия между различными организациями, ведомствами и учреждениями. И третье — это недостаток поддержки женщин, которые пострадали от насилия. Все эти факторы имели место в

каждом случае, который мы рассматривали при анализе убийств женщин в результате домашнего насилия.

Мы стали обращать внимание на эти факторы и попытались работать с системой уголовного правосудия. Наш опыт можно свести к следующим выводам. Для предотвращения домашнего насилия необходима стратегическая заинтересованность задействованных в работе организаций, мотивированные и специально подготовленные эксперты, которые работали бы в судах, специальные адвокаты для этих дел. Судебный процесс должен быть простым, и те, кто в этом процессе участвуют и защищают женщин, должны быть ответственны за исход этого процесса.

Используя накопленный опыт, мы разрабатываем сейчас национальный план по работе с пострадавшими от домашнего насилия и по профилактической работе, которая приведет к тому, что у наших детей и женщин будет более безопасная жизнь.

## Случай России

**(представляют Сагитова Марина Сергеевна, юрист, руководитель программы Информационного бюро Совета министров северных стран в Санкт-Петербурге; Мерзлякова Татьяна Георгиевна, региональный Уполномоченный по правам человека Свердловской области )**

### **Сагитова Марина Сергеевна:**

Наша программа нацелена на работу на Северо-западе России. Приоритетным для нас является межправительственное сотрудничество. Мы поддерживаем, прежде всего, сотрудничество в рамках государственных программ, в частности, программ Петербурга. В 2007 году был подписан специальный Протокол о сотрудничестве правительства Санкт-Петербурга и Совета министров северных стран. В этом документе особо выделены вопросы обеспечения гендерного равноправия, в их числе — вопросы предотвращения насилия над женщинами. Документ предусматривает необходимость профилактики домашнего насилия; правового просвещения граждан в этом плане; создание системы взаимодействия и сотрудничества правоохранительных органов, лечебных медицинских учреждений, НПО.

Важнейшее условие успешной реализации всех этих установлений — создание и успешное функционирование специальных убежищ для женщин и детей. Нужно чтобы пострадавшая, которая находится в состоянии посттравматического стрессового расстройства после совершенного насилия, имела какое-то время на то, чтобы прийти в себя, реабилитироваться. Но при этом, чтобы все данные по поводу того, что с ней произошло, были зафиксированы. И когда она будет уже в состоянии обратиться в правоохранительные органы с заявлением о возбуждении уголовного дела или предпринимать какие-то действия, связанные с решением вопросов с жильем, с детьми и т.д. юридическим путем, чтобы материалы о том, что в отношении нее совершено насилие, были сохранены и у нее были бы их копии. Мы решаем эти проблемы в Петербурге на базе многопрофильных больниц. Мы знаем, что в соответствии с действующим уголовно-процес-

суальным кодексом судебно-медицинское освидетельствование имеют право проводить только судебные медики. Именно они имеют право сделать заключение о том, было ли насилие, когда оно было совершено, и судить о его тяжести. Здесь возникает большая проблема. Судебные медики зачастую работают с живыми людьми, как с трупом, они не имеют права оказывать медицинскую помощь. Другая проблема — анонимность обращения. Мы пытаемся повлиять на государственные учреждения, включая эти больницы, чтобы информация о случаях домашнего насилия не выходила за круг из трех-четырех человек, которые работают непосредственно с жертвой насилия.

Сейчас в Петербурге в 16 районах созданы центры помощи семье и детям на базе центров социальной защиты. Там есть отделы по работе с женщинами, пострадавшими от насилия, есть и убежища. Нормально оборудованные, с квалифицированными людьми. Наша задача — подключить правозащитные организации, чтобы они непосредственно обучали сотрудников этих центров.

Особо остановлюсь на необходимости работы с мужчинами. Такая работа является одним из приоритетов в государственной политике северных стран. Это — особое направление в их национальных планах действий против агрессии и насилия. Важнейшая из поднимаемых в этом случае проблем — мера ответственности за уже совершенное преступление.

Мы начали такую же программу — в одном из районов мы приступили к подготовке участковых уполномоченных милиции для работы с потенциальными агрессорами. Такую же работу мы планируем вести в учреждениях системы исполнения наказаний. Занимается этой деятельностью Центр профилактики насилия и наркомании. Ведут эту программу мужчины-психиатры.

Мы сейчас издали методическое пособие по домашнему насилию. Оно написано очень просто: как и что делать, как вызывать милицию, чтобы приехала, что говорить, как фиксировать побои, что требовать от врача и т.д.

Создаются Отделы по работе с мигрантскими семьями со своими убежищами. У нашей программы множество аспектов, мы сталкиваемся и с множеством проблем. Но важно то, что эта программа начата.

**Мерзлякова Татьяна Георгиевна**, региональный Уполномоченный по правам человека Свердловской области:

Мне, как региональному Уполномоченному, невозможно уклониться от темы домашнего насилия. Проблем здесь — великое множество. На все нас просто не хватает. Но куда я денусь сегодня от пожилой женщины, которая приходит и жалуется на собственного сына. И женщина не знает, куда побежать. У меня две возможности: обратиться, с одной стороны, к прокуратуре, а с другой — к общественным организациям. Работать надо со всеми, и с прокуратурой не меньше, чем с общественными организациями.

Поэтому для себя я решила, что приоритет и тех, и других для меня одинаково важен. На мое счастье мы работаем одинаково со всеми общественными организациями. Я поддерживаю их всем имеющимся у меня ресурсом. Особые отношения у нас сложились с правозащитной организацией "Екатерина". Ее опыт работы по предотвращению домашнего насилия известен сегодня не только в России, но и за рубежом. Совместными усилиями нам удалось создать в области три антикризисных государственных центра. Причем, что очень важно, учреждения социальной защиты, открывая эти центры, признали значимость сотрудничества с женскими правозащитными организациями.

Я, как региональный Уполномоченный, помогаю правозащитникам установить сотрудничество с прокуратурой, с судами. И с судами у нас не просто хорошие отношения, а мне даже статистику присылают по насилию в семье. В суде в год рассматривается свыше трех тысяч дел по домашнему насилию. Причем рассматривают их в том духе, в котором они и должны рассматриваться. Мы работаем по этим проблемам и с милицией.

Я входила в Совет безопасности при губернаторе. Благодаря этому, я имела право формировать свою повестку. И три из двенадцати вопросов в году были мои — правозащитные. Я отстаивала такое право. И в этом году в конце марта у нас было заседание Совета Безопасности по насилию в семье. Мы выработали очень неплохую программу профилактики домашнего насилия. В рамках этой программы сотрудники "Екатерины" подготовили специальное пособие по противодействию домашнему насилию. Оно обсуждалось на Совете безопасности и было особо отмечено губернатором. Прокуратура провела по насилию уже две коллегии. Заклучая, хочу сказать, что самое главное достижение — это признание нашей общественной организации "Екатерина" как главного эксперта в этом вопросе.

## Документы

### Насилие в отношении женщин в фактах и цифрах<sup>1</sup>

Приводимые ниже цифры кратко характеризуют размеры и серьёзность проблемы насилия в отношении женщин во всём мире. Тем не менее даже предлагаемая статистика не вполне отражает подлинный масштаб этого нарушения прав человека. Она не может быть исчерпывающей и всеохватной, поэтому интерпретировать эти данные рекомендуется с осторожностью. Отсутствуют систематические исследования проблемы насилия в отношении женщин, отмечается нехватка статистических данных. Многие жертвы насилия не заявляют о пережитом из-за стыда, страха перед повторным насилием или опасения, что к их словам отнесутся скептически и с недоверием. Тот факт, что в некоторых странах собрано много информации по данной проблеме, а в некоторых других такая информация отсутствует, вовсе не означает, что эта проблема характерна лишь для отдельных стран. Напротив, это лишь говорит о необходимости проведения дальнейших исследований, которые позволили бы понять, как бороться с этой бедой.

#### *Всемирная деревня*

**Как выглядела бы проблема насилия над женщинами в уменьшенной копии мирового сообщества, если бы всё население мира состояло из одной тысячи человек? (Приводимые ниже цифры основаны на статистике ООН, ВОЗ, а также данных государственных органов и НПО).**

- 500 человек в мире — женщины
- Их было бы 510, но 10 женщин так и не появились на свет вследствие избирательных абортов (по половому признаку) либо погибли в младенчестве, не получив достаточного ухода

<sup>1</sup> Материал подготовлен международной правозащитной организацией "Международная Амнистия".

- 300 человек — азиатки
- 167 женщин хотя бы раз в жизни подвергнутся тому или иному виду насилия, включая избиение
- 100 женщин станут жертвами изнасилования либо попытки изнасилования

#### *Женщины и народонаселение*

- 49,7% мирового населения — женщины (3 132 342 000 женщин и 3 169 122 000 мужчин) (Отдел ООН по народонаселению)
- Население мира не досчитывается по крайней мере 60 миллионов девочек, которые были "отфильтрованы" избирательными абортами либо отсутствием должного ухода, поскольку считается, что они менее значимы, чем мальчики

#### *Насилие в семье*

Многие женщины-жертвы насилия не заявляют о пережитом из-за стыда, страха перед повторным насилием или опасения, что к их словам отнесутся скептически и с недоверием. Тот факт, что в одних странах собрано много информации по данной проблеме, а в других такая информация отсутствует, вовсе не означает, что эта проблема для последних не характерна.

- Насилие в семье принимает различные формы, начиная от физической агрессии в виде побоев, затрецин, пинков и ударов и заканчивая психологическим давлением посредством запугивания, постоянного унижения и различных вариантов манипулирования, как, например, изоляция от семьи и друзей, контроль и ограничение свободы передвижения, а также лишения доступа к информации и помощи.
- По крайней мере, каждая третья женщина в мире (то есть не менее миллиарда женщин) хотя бы раз в жизни подвергается избиению, принуждению к половым отношениям или иной форме притеснения. Как правило, обидчиком является кто-то из родственников или знакомых женщины
- До 47% женщин отмечают, что их первый сексуальный опыт не был добровольным
- До 70% погибших насильственной смертью женщин были убиты своими мужьями или сожителями

- В Кении от рук мужа каждую неделю погибает по меньшей мере одна женщина
- В Замбии каждую неделю смерть от рук мужа или родственника принимают пять женщин
- В Египте 35% замужних женщин как минимум один раз в жизни избивались мужьями
- В Боливии 17% женщин в течение года становятся жертвами физического насилия
- В Канаде ущерб от домашнего насилия достигает 1,6 миллиардов долларов США в год, включая затраты на медицинское обслуживание и снижение производительности труда
- В США каждые пятнадцать секунд женщина подвергается побоям — как правило, со стороны мужа или сожителя
- В Бангладеш 50% всех убийств — это убийства женщин их мужьями
- В Новой Зеландии 20% женщин терпят побои либо страдают от иных форм физического насилия со стороны своих мужей или сожителей
- В Пакистане 42% женщин смирились с насилием как обычным явлением ("судьба")
- 33% не чувствуют в себе сил, чтобы бороться с ним
- 19% не согласны с такой судьбой и лишь 4% принимают что-то конкретное против такой ситуации
- По данным российских НКО, в Российской Федерации 36 тыс. женщин ежедневно подвергаются побоям со стороны супругов или сожителей
- В Испании в 2000 году каждые пять дней одна женщина погибает от рук своего сожителя
- В Великобритании еженедельно от рук мужей и сожителей погибают по крайней мере две женщины

### *Сексуальное насилие*

Изнасилование — самая жестокая форма сексуального насилия. К последствиям изнасилования относятся нежелательная беременность и заболевания, передающиеся половым путём, в том числе ВИЧ/СПИД. Однако жертвы зачастую не заявляют об изнасилованиях, боясь общественного порицания. Ещё реже виновные попадают в руки правосудия.

- Каждая пятая женщина в течение своей жизни станет жертвой либо изнасилования, либо попытки изнасилования
- В Южной Африке ежедневно изнасилованию подвергаются 147 женщин
- В США каждые 90 секунд изнасилованию подвергается одна женщина
- Во Франции ежегодно жертвами изнасилования становятся 25 тысяч женщин
- В Турции 62% женщин когда-либо подвергаются изнасилованию со стороны мужей, с 16% это происходит часто

### *Женщины и война*

Насилие в отношении женщин во время вооружённых конфликтов достигает масштабов массового бедствия. Массовые изнасилования зачастую используются в качестве средства ведения войны. Помимо этого, в ходе конфликтов в результате физического и экономического давления женщины порой вынуждены прибегнуть к проституции, иногда чтобы обеспечить элементарное выживание своей семьи. Воздействие войны на женщин проявляется еще и в том, что именно женщины и дети составляют основную часть беженцев и перемещённых лиц.

- 80% всех беженцев — женщины и дети
- На 1 января 2003 года в мире было зафиксировано 34 общинных, этнических, политических и/или международных вооружённых конфликтов. В ходе этих конфликтов пострадали миллионы женщин и детей.
- Торговля женщинами и девочками отмечена в 85% процентах в зоне протекания конфликта
- В районе Увира (Демократическая Республика Конго) в период с октября 2000 года женские ассоциации зафиксировали 5 тыс. случаев изнасилования, что в среднем составляет 40 изнасилований в день
- В Руанде во время геноцида 1994 года изнасилованию подверглись от 250 до 500 тысяч женщин, то есть около 20% всех женщин в стране
- В Сьерра-Леоне опрос семей вынужденных переселенцев показал, что 94% их семей пострадали от сексуальной аг-

рессии, включая изнасилования, пытки и сексуальное рабство

- В Ираке в 2003 году во время и после окончания фазы активных боевых действий в одном только в Багдаде правозащитниками было зафиксировано 400 фактов изнасилования женщин и девочек в возрасте от восьми лет
- В Колумбии каждые 14 дней одна женщина "пропадает без вести" в зоне конфликта
- Приблизительно 250 000 камбоджийских женщин в 1975–1979 годах были принуждены к вступлению в брак
- В Боснии и Герцеговине в течение пяти месяцев конфликта 1992 года изнасилованию подверглось от 20 до 50 тысяч женщин
- В ходе конфликта в Косово от 30 до 50% женщин были изнасилованы представителями сербских отрядов

### *Варварские обычаи*

Практически в каждой культуре мира присутствуют те или иные формы насилия над женщинами. Они редко замечаются, поскольку их зачастую воспринимают как "нормы" и "обычаи".

- На сегодняшний день более 135 миллионов девочек и женщин во всём мире подверглись увечью гениталий ("женскому обрезанию"). Ещё 2 миллиона девочек и женщин ежегодно рискуют стать новыми жертвами, что составляет приблизительно 6 тыс. человек в день
- Увечье женских гениталий практикуется более чем в 28 странах Африки
- 97% замужних женщин в Египте в возрасте от пятнадцати до сорока девяти лет перенесли увечье гениталий
- Увечья женских гениталий практикуются также в таких странах Азии, как Индия, Индонезия, Малайзия и Шри-Ланка, а также в общинах иммигрантов в Австралии
- Нанесение увечий женским гениталиям практикуется в общинах иммигрантов в Дании, Франции, Италии, Нидерландах, Швеции, Швейцарии и Великобритании
- 82 миллионов девочек во всём мире выйдут замуж в возрасте от 10 до 17 лет

- 76% беднейших женщин Нигерии выйдут замуж до восемнадцати лет
- Только за два месяца 2003 года в иранской провинции Хузестан, населённой преимущественно арабами, 45 женщин в возрасте до двадцати лет стали жертвами так называемых "убийств во имя чести", совершённых близкими родственниками
- В Индии, по имеющимся оценкам, число смертей, связанных с обычаем обогащения за счёт приданого невесты, достигает 15 000 в год. Большинство этих женщин гибнет в результате пожаров на кухне, которые обставляются как несчастные случаи

### *Государство не выполняет свои обязательства*

Факты насилия в отношении женщин в большинстве случаев остаются тайной. К молчанию женщин подталкивают различные причины, в том числе страх мести, недостаток финансовых средств, эмоциональная зависимость, беспокойство за детей, а также отсутствие возможности добиться возмещения ущерба. Лишь в немногих странах сотрудники правоохранительных и судебных органов, а также медицинские работники проходят специальную подготовку для работы с жертвами изнасилования.

- По данным анонимного опроса ВОЗ, от 20 до 70% женщин во всём мире, пострадавших от насилия, никогда и никому не признавались в этом
- В Южной Африке обвинительные приговоры по делам об изнасиловании выносятся крайне редко, в среднем, в 7% случаев. В 2003 году в полицию поступили заявления, предположительно, лишь о 33% случаев изнасилований
- В Египте 47% женщин, переживших физическое насилие, никогда и никому в этом не признавались
- В Чили только 3% женщин, подвергнувшихся изнасилованию, сообщают об этом в полицию
- В США 16% женщин сообщают об изнасиловании в полицию; почти 50% промолчавших не стали бы молчать, если бы были уверены, что их имена и личные данные будут сохранены в тайне



- В Австралии 18% женщин, пострадавших от физического насилия, по прошествии двенадцати месяцев так и не рассказали никому об этом
- В Бангладеш 68% женщин никому и никогда не сообщали о том, что подвергались побоям
- В 1990-х годах в Австрии до обвинительного приговора доводились лишь 20% заявлений об изнасиловании
- В Ирландии в полицию обращается лишь 20% женщин, переживших физическое насилие
- В Российской Федерации 40% женщин, страдающих от насилия в семье, никогда не обращаются за помощью в правоохранительные органы
- В Великобритании о факте изнасилования сообщают в полицию только 13% потерпевших

### *Насилие вершится безнаказанно*

Законодательство некоторых государств вообще не предполагает наказания за насилие в отношении женщин. В других государствах наказание предусмотрено лишь за некоторые формы насилия, в то время как остальные считаются допустимыми. Однако, даже имея необходимые законы, государства часто не в состоянии осуществлять их в полной мере.

- В 2003 году как минимум в 54 странах мира действовали дискриминационные по отношению к женщинам законы
- В 79 странах законы против насилия в семье либо отсутствуют, либо о них ничего не известно
- Анализ доступной информации показал, что изнасилование в браке признаётся преступлением лишь в 51 стране мира
- Лишь в 16 странах действующее законодательство отдельно классифицирует преступления, связанные с сексуальной агрессией, и только в трёх (Бангладеш, Швеция и США) насилие в отношении женщин выделяется в отдельную категорию преступлений
- В Боливии, Камеруне, Коста-Рике, Эфиопии, Ливане, Перу, Румынии, Уругвае и Венесуэле, согласно уголовно-исполнительному кодексу, насильник может избежать наказания, если предложит жертве замужество и добьётся её согласия

- Так называемые "обстоятельства чести" освобождают от ответственности, полностью или частично, за некоторые уголовные преступления в отношении женщин в Перу, Бангладеш, Аргентине, Эквадоре, Египте, Гватемале, Иране, Израиле, Иордании, Сирии, Ливане, Турции и Венесуэле

### *ВИЧ/СПИД*

Насилие в отношении женщин всё чаще признаётся крупнейшей проблемой в сфере здравоохранения. Насилие может негативно сказаться на репродуктивном здоровье женщины, равно как и на других сторонах её физического и душевного благополучия. Процент заражённых ВИЧ/СПИДом женщин гораздо выше, чем мужчин, что является следствием сексуального насилия.

- 51% лиц, живущих с ВИЧ/СПИД-ом (на сегодняшний день свыше 20 миллиона человек) — женщины
- По всему миру свыше половины всех случаев заражения ВИЧ происходят в возрасте от 15 до 24 лет, и женщины составляют более 60% ВИЧ-инфицированных в этой возрастной группе
- В 55% из 16 000 случаев заражения, происходящих ежедневно, жертвой оказывается женщина
- В нескольких городах Европы, Северной Америки и Африки СПИД стал одной из основных причин смерти женщин в возрасте от 20 до 40 лет
- В 2003 году от заболеваний, связанных со СПИДом, погибло 3 миллиона человек